

**25/09/2020 - QUINTO PLENARIO**  
**COMISIÓN DE ESTADO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

## **PRIMERA PARTE**

### **Resumen**

#### **Claudia Bernazza**

Utilizaremos los plenarios que quedan del año para generar recomendaciones y propuestas en un estilo muy práctico y propuestas en los 7 grupos de trabajo para nuestros compañeros y compañeras en áreas de gobierno.

Utiliza los primeros minutos antes de darle lugar a Carlos Vilas, para poner en valor, en escena, lo que pasó ayer en la cámara de diputados que dio lugar a su elogio, a la valoración de las usinas de pensamiento y militancia del Instituto Patria del Partido Justicialista. Pablo Carro presentó un proyecto de prohibición de ayudas estatales a empresas domiciliadas en paraísos fiscales. Cuando hizo la presentación dijo concretamente que él no era un especialista en el tema, sino que más bien había tomado el tema entre los temas que se habían militado en la campaña.

Eso le dio pie a Claudia a pensar que muchas de las cosas que hoy están sucediendo en la cámara y muchas de las cosas que proponemos en nuestras fuerzas políticas son el resultado de esos debates y de esos trabajos previos. Sería razonable, sería esperable y virtuoso que esto fuera así, sabiendo por supuesto que el adversario también hace su juego, embarra la cancha y hace todo muy difícil. De hecho ayer este mismo proyecto tuvo un traspie y no terminó siendo aprobado. Igualmente resulta muy interesante que un proyecto específico fuera un proyecto que saliera de las usinas militantes. Entonces, ya sea por vía de leyes o por vía de aportes a compañeros y compañeras que trabajan en ámbitos públicos, es razonable pensar que estos seis grupos de trabajo puedan aportar de acá a fin de año 5, 6, 12 ideas (las que fueran) para acercar a nuestros compañeros y compañeras. Por supuesto no ideas académicas, no estamos armando ningún corpus teórico, estamos haciendo militancia a partir de nuestro enfoque y nuestras convicciones alrededor del Estado y la administración pública.

Justo antes del plenario, Claudia estuvo en una charla con el Tano Catalano, con la agrupación ATE que había organizado la Asociación de Trabajadores del Estado de la pcia. de Buenos Aires y los trabajadores de la educación y ellos también, los gremios también están ávidos de ideas en un momento donde muchos de ellos están pudiendo dialogar con las autoridades. Así que vaya esta oportunidad, y este es el rol del Patria: formar y generar nuevas ideas, ampliando fronteras.

Esta misma tarea está llevando a cabo la Comisión de Federalismo. Felicitó a Horacio, a Pablo Fondevila, a los compañeros y compañeras, Alicia, Charly, los compañeros y compañeras que se cargaron al hombro junto con Mariano Pinero la comisión de federalismo, que era una cuestión absolutamente necesaria y con agenda propia. Recuerda que los nombres de las subcomisiones son arbitrarios, por razones operativas, para disminuir los tamaños de los grupos de trabajo y trabajar de forma más eficaz. Si salen ideas por fuera del objeto de la comisión será igualmente valorado.

## Carlos Vilas

De acuerdo a las cifras que están actualmente en escena, 11 millones de argentinos/as están comiendo de comedores populares, solamente esta cifra representa la cuarta parte de la población argentina. Si además le agregamos los casi 9 millones que están percibiendo el IFE, que muchos de ellos son los que están en los comedores, de todas maneras tenemos entre un 25 y 30% de la población nacional que está sobreviviendo en esta pandemia de la colaboración estatal. Esto no sólo da indicación del impacto de la pandemia sino que también de la magnitud de la crisis social recibida de los 4 años anteriores del gobierno de Macri. Al mismo tiempos da una idea del compromiso asumidos por nuestro gobierno respecto de asistir hasta los máximos límites posibles la situación de las y los compatriotas más dañados, por la crisis y por la pandemia. No tiene mucho sentido echarle solamente la culpa a la pandemia, porque si en vez de pandemia hubiéramos tenido una tremenda inundación o un tsunami, siempre, siempre los más dañados son los más pobres. Si crece el río Paraná, los más perjudicados son los que no tuvieron otro lugar para construir su chocita que debajo en la costa. Y no hay que irse al Paraná, basta con ir al riachuelo, donde se construyen casas precarias.

Esto demuestra la tremenda injusticia del tipo de sociedad en la cual estamos viviendo. Esta desigualdad no es solamente el efecto de ese tipo de sociedad, Carlos es de los que piensan que esa desigualdad es uno de los pilares de este tipo de sociedad, es decir, este tipo de capitalismo necesita de esa desigualdad, del mismo modo que la explotación social no es solamente un efecto del capitalismo sino que es una condición para la existencia de ese capitalismo, esto se sabe desde los tiempos de Aristóteles y de Santo Tomás de Aquino.

Un punto de partida de cualquier reflexión y sobre todo de cualquier intento de imaginar formas de profundizar la acción del estado con una mirada de futuro, es partir de la base de que no tiene mucho sentido trazar una frontera, ni siquiera con línea de puntos, entre la pandemia y la post-pandemia. La pandemia es el escenario en el cual estamos dando la batalla por el poder. Esa batalla normalmente, como siempre ocurre en política, es presentada bajo el aspecto discursivo de grandes palabras: la lucha por la democracia, la lucha por la justicia social, la lucha por un desarrollo inclusivo. Todas ellas tienen como condición que nosotros podamos reconquistar el poder. ¿Porqué? Siempre viendo las noticias, inclusive de algún medio amigo, es evidente que nosotros en las elecciones de octubre pasado, alcanzamos el gobierno pero estamos dando la lucha de poder, lo vemos en el caso Vicentin, en la rebeldía de los grandes grupos económicos respecto de la prohibición de despedir gente sin causa justificada, lo vimos hace dos semanas con los sectores de la policía de la pcia. de Buenos Aires. En definitiva es una lucha por definir quién manda y en función de qué objetivos manda. Es un conflicto largo y la pandemia es el escenario, una especie de ring o campo donde se está dando la pelea. Es un ring que no es plano, está inclinado, y nosotros tenemos que hacer un doble esfuerzo para ganar y para nivelar este campo que es estructuralmente desigual.

En esto se inscribe nuestra comisión y las subcomisiones en las que se ha desagregado por razones operativas. No quisiera que estos comentarios fueran vistos como una especie de reconocimiento de cuán difícil es la cosa, porque la cosa siempre fue difícil. El otro día estaba en una plataforma amplia con otros compañeros/ras y en general muchas de sus intervenciones apuntaban a lo terrible de la situación, de que "quieren hacernos la vida imposible", "cuánto odio", "qué terrible". Los que tenemos cierta edad, nos acordamos del bombardeo a Plaza de Mayo, no es que lo leímos en los diarios o en los libros. Aquí la oligarquía bombardeó y mató a más de 300 personas, muchas de las cuales ni siquiera eran peronistas, ni siquiera eran trabajadores, posiblemente fueron de esa amplia clase media laburante que a medio día cruza la Plaza de Mayo, incluyendo aquellos chicos de un colegio. Masacraron a inocentes. Escribían en la pared: "viva el cáncer", y no reitero todo lo que vivimos después a partir de eso. Entonces, son los mismos.

Nosotros también somos los mismos en términos de proyecto de Nación, de proyecto de país, por eso la canción emblemática de mi generación tiene en el estribillo “no nos han vencido”. El trabajo que nosotros hacemos en esta comisión, modestamente, es una forma de expresar con nuestro esfuerzo intelectual, con la fuerza de nuestra pasión y la inteligencia de nuestra razón, que no nos han vencido.

**Trabajo en comisión:** división en las subcomisiones, trabajo en paralelo.

## CIERRE DEL PLENARIO

### Resumen de lo trabajado en cada subcomisión dado por los coordinadores:

- 1) **Capacidades político-estratégicas.** Beatriz Anchorena: hubo varias propuestas muy interesantes, con 3 o 4 ejes: una vinculada a planificación estratégica, otra a educación tributaria y otras medidas para fortalecer la capacidad extractiva. Algunas también vinculadas a las capacidades relacionales y a la comunicación del Estado con la ciudadanía, todas orientadas a fortalecer capacidades político estratégicas, para fortalecer al Estado, para darle una direccionalidad estratégica y tener un estado más fuerte capaz de desplegar sus políticas públicas y de generar la viabilidad para las políticas públicas que siempre implican conflictos y que siempre hay ganadores y perdedores y que se necesita sostener un rumbo. Todas las propuestas colaboraban para edificar ese rumbo y fortalecerlo. Horacio Lutzky suma que se recibieron mucha cantidad de propuestas en el grupo y se terminó sintetizando o confluyendo en 3 ejes de trabajo como mencionó Beatriz.
- 2) **Modelos de desarrollo.** Arturo Laguado: señala 3 grandes ejes: fue una discusión muy interesante y muy rica desde distintos ámbitos, muy federal, desde Ushuaia a Jujuy. Un eje muy grande de pensamiento federal para el desarrollo, como macroeje. Algunas propuestas sobre fortalecer un banco de desarrollo con énfasis regionales descentralizados e impulsar pensamiento estratégico para el desarrollo a nivel macro. Silvio Santantonio: además de los temas generales vinculados al desarrollo también aparecieron proyectos específicos locales con especificidades de distintas zonas: apareció algún proyecto vinculado con diseño y producción de vehículos para recuperación de residuos urbanos, un plan intensivo o plan de plantación de árboles nativos, ampliación de la producción exportadora de vitivinicultura, proyectos vinculados con el biodiesel, con la energía de litio y la energía nuclear. En general aparecen, además de la necesidad de desarrollar capacidades estatales y promover sectores sociales vinculados en distintos sectores del país, aparecen demandas puntuales localizadas en función de las características potenciales de cada sector. Nos vamos a estar abocando en trabajar desde lo macro, lo que tiene que ver con la estrategia y la vinculación entre distintas oficinas del Estado Nacional y los Estados locales, la vinculación con actores locales y particularmente sobre sectores potenciales en términos de desarrollo sustentables y productivo. Claudia recuerda que nuestra comisión se dedica a las capacidades transversales. El Instituto Patria tiene una comisión de desarrollo productivo y agroindustrial, tiene una comisión de energía, de ambiente, con lo cual hay algunos proyectos que no podemos dejar de hacerlos pensando en volcarlos más bien al trabajo en esas comisiones para preservar los objetivos de esta comisión que es pensar al Estado en tanto cultura y el gran aparato institucional. Se los invita a estar en otras comisiones del Patria, ya que se puede estar en más de una a la vez.

- 3) **Capacidades administrativas, compras y contrataciones.:** Gustavo Longo: un grupo reducido pero con mucha experiencia en el tema y diagnósticos muy claros que les permitió diseñar ya un plan de trabajo y una agenda para profundizar en propuestas: hay 3 aspectos sobre los que se trabajó, por un lado la cuestión normativa y procedimental, que es uno de los planos que utilizarán para pensar propuestas, que tiene que ver con eliminación de normas innecesarias, con impacto que tiene o debería tener la tecnología, la despapelización en el proceso de compras y contrataciones. Una revisión de procesos para ver dónde están los nodos críticos que podrían avanzarse como posibles propuestas de mejora. Por otro lado, un segundo aspecto que tiene que ver con seguir trabajando en la articulación y coordinación entre la planificación financiera y la planificación de las compras y contrataciones, que aún siguen siendo procesos muy disociados, algunos se consideran muy administrativos y el otro demasiado contables y no dialogan lo que se necesita que dialoguen. Un tercer aspecto, es quizás también romper con una cuestión cultural, o algo con lo que nos han educado que es que nosotros no podemos hablar con los proveedores. Los organismos se deben un trabajo de desarrollo de proveedores. Aquellos organismos que tienen claro el tipo de insumo que consumen anualmente, que son insumos críticos, deberían romper con la idea que viene desde los programas internacionales de hace 25 años, que es solamente trabajar con grandes empresas, no poder desarrollar una red de proveedores que permitan planificar mejor y tener mayor previsibilidad y que además nos permita comprar a menores costos. Pero fundamentalmente nos permita entender cuántos proveedores más hay en un mercado que podrían colaborar con el organismo en la provisión de esos insumos y no estar siempre acotados a los 2 o 3 que solamente están capacitados para llenar la cantidad de formularios y papeleos que tiene que llenar. Agregando además como diagnóstico la poca predisposición de las áreas especializadas en entender que los pliegos no son solamente el llenado de algunos datos de los productos o servicios que se necesitan, sino que son la expresión técnica de una política que se ha establecido en ese sector en particular, entonces expresa de alguna manera el plan aterrizado, en bienes y servicios que deben consumirse, por eso se necesitan más precisión en las definiciones técnicas de estas demandas. Claudia suma la importancia del enorme poder de compra Estatal, que tiene que desarrollar localidades y regiones. Pone de ejemplo a PAMI, puertos, bases militares, sobre el poder de compra que tienen y cómo eso puede cambiar un escenario. Gustavo suma la importancia de buscar un poco también la descentralización, llegado el caso. En algunos casos la descentralización de las compras puede ser más eficiente y en otros casos la centralización puede ser más eficiente dependiendo del tipo de organismo.
- 4) **Capacidades para una gestión federal:** Horacio Cao: discutieron 4 trabajos, no llegaron a discutir todos por los tiempos acotados. Hay un trabajo muy interesante de Alicia Urbani sobre el tema provincia-municipio. Todavía discutimos si son entidades federales o no los municipios, si son firmantes del pacto federal o más bien éste lo firman solamente las provincias con la nación y es un tema con muchas condiciones bien interesantes. En Buenos Aires se explota porque entre los municipios del interior de 10.000 habitantes y los municipios del conurbano hay muchas diferencias, muchas tensiones, sobrerrepresentación del interior. Salieron un montón de temas que ameritarían casi una comisión por sí mismo. Charly trató otro tema también, que es un tema que se viene tratando hace mucho: la idea de tener contenidos mínimos para la capacitación de todos los empleados públicos (nación, provincia y municipio) a lo largo y ancho del país. Seguramente no haga falta capacitarnos todos en lo mismo, pero tenemos que lograr construir alguna currícula, alguna trayectoria de capacitación que permita un diálogo mucho más fecundo que el que tenemos ahora que

tenemos que empezar a construir palabras comunes. Cuando nos juntamos en el ámbito federal y saber que todos somos antes que nada argentinos y parte del mismo proyecto nacional. Otro tema que también es muy interesante y se está trabajando mucho en el Estado Nacional en varios lugares, es tema de la ruralidad, vuelta al campo, ocupación del territorio tan grande como tiene la república y tan mal ocupado y un campo totalmente despoblado. América Latina en general, pero en particular Argentina es uno de los países menos rurales del mundo, tenemos una tasa de urbanidad por arriba del 90%, con lo cual tenemos una ocupación del campo muy poco efectiva. La pandemia muestra esas dificultades, en el AMBA tenemos casi 40% de la población y se cierra el AMBA y casi que se cierra el país. Tenemos unos problemas gravísimos, y en ese sentido Daniel Sarmiento y Luciana Gilotto han presentado unos proyectos bien interesantes para trabajar. Como siempre muy apasionante el tema federal, muy apasionante el tema institucional, del uno y el conjunto, cómo lograr ambas cosas al mismo tiempo y apasionante también en este país tan desigual donde algunos viven en Europa y otros viven en África y viven en el mismo país. Esa es una de las grandes tareas pendientes.

- 5) **Gestión del empleo público:** Beatriz Horrac: discutieron algunos proyectos que se habían presentado, uno sobre movilidad transitoria para trabajadores estatales en el marco del contexto actual, como uno que presentó Claudia en la Cámara de Diputados como proyecto de ley, más específicamente sobre el ingreso igualitario en la administración pública, también se conversó sobre el reciente dictado del Decreto 721/2020 que establece un cupo para los compañeros y compañeras trans (Patricia Rodrigo: acotó que ya se cuenta con la ley que les da el 1% del ingreso en la administración pública provincial) y para quienes no terminaron la secundaria. Algunos proyectos quedaron para discutir en la próxima reunión. Se hablaron sobre varios temas que tienen que ver con la nueva situación que enfrenta el Estado a partir de la pandemia, que no es nueva en su totalidad pero la pandemia permitió visibilizarlos. En particular se habló de los trabajadores estatales y la necesidad de fortalecer el Estado a partir de algunos desarrollos vinculados a los trabajadores estatales. Una primera idea que van a seguir trabajando es el tema de que este cambio en el Estado nos obliga a hacernos cargo y rearmar un Estado que no es el mismo de antes, sino que es un Estado para nuestro proyecto y para los nuevos tiempos. Descartaron la idea de la post-pandemia como tiempo transitorio y se pensó en que es un nuevo tiempo donde el Estado tiene que enfrentar nuevos desafíos, en particular se habló de identificar algunas necesidades que puede tener el Estado de recuperar los saberes de trabajadores retirados, echados o que por distintos motivos hoy están fuera del Estado y que podrían estar en condiciones de colaborar de algún modo en la nueva etapa. También se habló de la necesidad de que el Estado permita y facilite el ingreso de los jóvenes, en este sentido se consideró muy injusto el planteo de requerir el título secundario para el ingreso, por lo que la idea es que se les mire sus habilidades y oficios para el perfil del puesto con otros indicadores mientras que se colabora con la terminalidad del secundario. Se conversó también sobre intentar avanzar sobre proyectos claros que planteen cuál es el acompañamiento que el Estado como tal y con su estructura debe ir dando a sus trabajadores en la nueva etapa. Algunos temas que se señalaron para continuar el próximo encuentro son la situación de las mujeres, en muchos casos con sobrecarga laboral y familiar a partir de este contexto, también se habló sobre a qué se llama la nueva normalidad en el Estado, imaginando las condiciones de un trabajo, más allá del teletrabajo, un trabajo diferente.

- 6) **Formación para la gestión pública:** Patricia Rodrigo: hubo integrantes de distintas provincias con los mismos oficios, dos compañeros no docentes, uno de Misiones y otro de Río Negro. Fue muy rico el intercambio. Un compañero había presentado un trabajo acerca de la necesidad del mejoramiento de la carrera de los no docentes. Se discutió el tema del término no docente. En la universidad de La Plata los no docentes se autodenominan por la negativa “no docentes” y piden ser tratados así, en cambio en otras universidades como en Misiones no les gusta tanto. Con respecto a la formación y la capacitación se puso el tinte de Intentar retirar la lógica áulica de la formación en el Estado, más que capacitación, sería más lógico hablar de formación, la formación se puede dar en distintos ámbitos, no sólo en un aula, se puede dar en un escritorio, en una charla, en lugares más cotidianos y más rutinarios de la formación. También se propuso la existencia de una oferta federal de capacitación y formación, que no sólo esté centrado en el INAP desde CABA, desde Nación, pero desde Buenos Aires, lo cual será una tarea del consejo federal, para que la oferta de formación sea federal y allí pueda haber los intercambios necesarios entre distintas lógicas. También se habló de la necesidad imperiosa de cursos de inducción para que cada trabajador/a sepa donde trabaja y qué hace el organismo al cual acaban de ingresar. También se puso en tinte sobre las dos lógicas de la formación en el Estado, que serían, por un lado la necesidad institucional de mejoras de capacidades en el personal y por otro las motivaciones personales de los trabajadores/ras que trabajan en el Estado y que necesitan esas motivaciones que tengan una respuesta por parte de la organización. Carlos Ciappina: en relación a los contenidos, se planteó, además de la federalización de los contenidos, trabajar sobre contenido de formación y/o capacitación de carácter transversal enfatizando derechos humanos, género y diversidades, que son claves en la formación transversal y los contenidos y procesos de capacitación vinculados a lo “instrumental / herramental”, que se vinculan a lo transversal contextual pero que son muy necesarios y que han quedado muy expuestos de su necesidad a partir de la pandemia.
- 7) **Capacidades institucionales o marco jurídico:** Julián Lopardo: se trabajó en una propuesta transversal y otra sectorial. La transversal es una propuesta de Alejandra Zapata, que se vincula con el relevamiento de marcos regulatorios, un análisis, una reingeniería del marco y tiene algún parentesco con una de las propuestas que comentaba Gustavo Longo. Ella lo dividió en tres bloques analíticos: uno de relevamientos descentralizados, es decir sectoriales, otro de los bloques de reingeniería y optimización de esos marcos que incluya la capacitación en temas regulatorios de los trabajadores estatales y un último bloque para mejorar y profundizar la comunicación por diversos medios de esos marcos regulatorios para llegar de mejor manera a la sociedad, tratar de concretar en la mayor medida posible esta ficción legal de que la ley es conocida por todos pero todos sabemos que en la práctica eso no es así, y evitar la multiplicación de patrocínios letrados y demás que se necesitan para relacionarse con el Estado y mejorar así la legitimidad de la acción estatal. En la comisión hay una referente en la materia en la pcia. de Buenos Aires que es Claudia Bernazza, así que se la redireccionó a su página web donde puede encontrar mucho información sobre el plan trienal, donde hay muchas de esas cuestión. Tenemos también a Beatriz Anchorena y Maximiliano Rey, así que su propuesta cayó en un lugar ideal. También se estuvo trabajando en otra propuesta de Guillermo Restelli que es una propuesta sectorial, que tiene que ver con la resolución de los conflictos tributarios y la mejora de la función de investigación tributaria, en esto de tratar de generar otros incentivos del sistema al cumplimiento de las obligaciones tributarias. Guillermo planteaba la excesiva fragmentación que suele haber de las estructuras de investigación, que conspira un poco con la eficacia del proceso y la

necesidad de unificar el proceso de investigación en una sola estructura dentro de la AFIP. Se seguirán desarrollando estos temas para las próximas reuniones.

### **Claudia Bernaza**

Julián nombró dos proyectos referidos a la gestión pública, al Estado y la Administración Pública a destacar. Hay muchos integrantes de aquella legendaria subsecretaría de la gestión pública del gobierno de Felipe Solá que puso en marcha el Plan Trienal 2004-2007 que dio lugar a una cantidad de guías orientadoras y normas de seguimiento, de planificación, de procesos de selección, de paritarias que aún hoy siguen vigentes en la provincia de Buenos Aires, y que están disponibles como Plan Trienal en su página web: [claudiabernazza.com.ar](http://claudiabernazza.com.ar) . Por otro lado también señalaba Julián que muchos/as integrantes de esta comisión hoy están teniendo responsabilidades en la secretaría de gestión y empleo público de la Nación, específicamente la Subsecretaría de Fortalecimiento Institucional donde está a la cabeza nuestra querida compañera Beatriz Anchorena, a quien acompaña Maximiliano Rey y otros compañeros y compañeras. También allí, junto con una cantidad de compañeros y compañeras que también están en el COFEFUC, se está generando una guía de servicios esenciales del Estado, una cantidad de instrumentos que pueden encontrar en esa página. La titular de la cartela es Ana Castellani, una gran amiga y compañera de esta Comisión de Estado y Administración Pública.

Los grupos seguirán trabajando por la vía de correo electrónico y otros formatos. Se agradeció especialmente a Pablo Guevara por toda la gestión tecnológica para poder seguir realizando los encuentros de la comisión.

### **Pablo Guevara**

Plantea que aprovechemos este mes para seguir puliendo las propuestas de cada subcomisión y llegar al próximo plenario del mes de octubre con más trabajo elaborado para poder derivarlo a las áreas del gobierno de Todos.