

TRANSFERENCIAS DE NACION A MUNICIPIOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES. IMPACTO EN LA DISTRIBUCION

1- Relevancia de las Transferencias

Los gobiernos locales enfrentan desafíos ante el crecimiento de la urbanización y la creciente demanda de servicios públicos tanto urbanos como rurales, como así también ante los gastos con componente distributivo como educación, salud, cultura, etc., que requieren, por lo tanto, mayor autonomía en la decisión en la composición del gasto y en su financiamiento.

Si la descentralización de ciertas funciones hacia los gobiernos municipales no va acompañada por los ingresos necesarios para su financiamiento, habrá niveles de gobierno superavitarios (gobierno nacional) y otros deficitarios (gobiernos locales), un desequilibrio “vertical” que deberá ser cubierto con transferencias intergubernamentales.

Estos desequilibrios también se pueden dar entre municipios por diferencias territoriales, poblacionales y capacidad fiscal, por diferencias en sus bases tributarias, creando entre ellos un problema potencial de desigualdad (desequilibrio “horizontal”) que debería ser superado por trasferencias de nivelación o igualación.

Los municipios de la provincia de Buenos Aires se financian con recursos propios y recursos de origen nacional y provincial, el promedio de los 135 municipios para el 2016 fue del 34% para los recursos propios, 60% para las transferencias de provincia y 6 % para las transferencias de Nación. La importancia de estas últimas transferencias radica en la discrecionalidad de la distribución.

2- Transferencias de origen nacional a los municipios. Discrecionalidad.

En el análisis de los recursos de los 135 municipios que conforman la provincia de Buenos Aires se puede observar la diferencia en las relaciones entre los recursos propios / transferencias de origen provincial en contraposición con los recursos de origen nacional, con diferencias muy significativas en su distribución.

Los recursos propios provienen de la capacidad tributaria del municipio y los recursos de origen provincial se encuentran regulados por las leyes 10559 y 13010 y sus modificatorias, a diferencia de los recursos de origen nacional que se caracterizan por la discrecionalidad en su distribución, de esta manera las transferencias nacionales (presupuestarias y no presupuestarias) tienen relevancia política en el territorio. Para dar un ejemplo de estas diferencias tomamos el caso del municipio de La Matanza, con recursos propios del 37% sobre los recursos totales, no registra distribución de transferencias nacionales, lo que llama la atención habida cuenta las características de este distrito en relación a la cantidad de población y su amplitud territorial (2.087.359 habitantes y 329 Km²), tampoco se registran transferencias de origen nacional en el

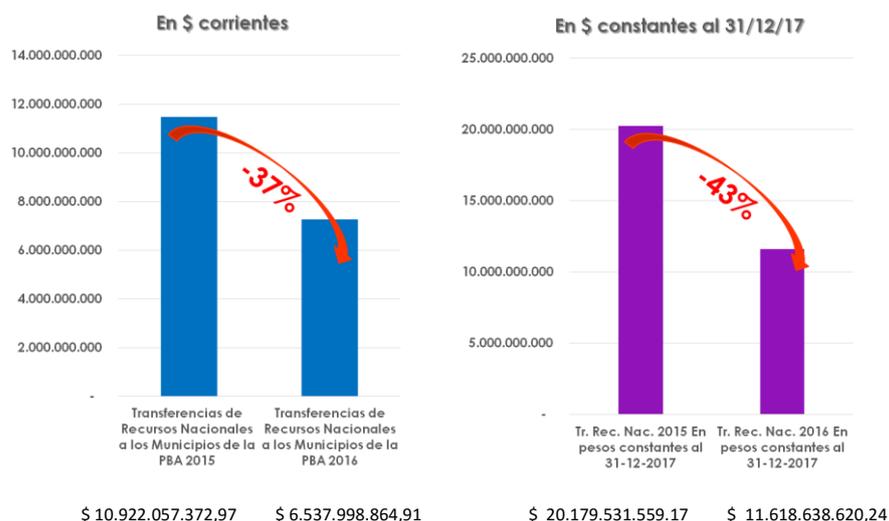
municipio de Daireaux, con recursos propios del 33% sobre los recursos totales con una cantidad mucho menor de población que La Matanza (17.747 habitantes y 3.827 km2).

A esta desigualdad por habitante se debe sumar la desigualdad dentro del mismo territorio, y las diferencias que enfrentan los gobiernos locales con mayores niveles de pobreza y déficit estructurales en los distritos. Desde el Gobierno nacional esta distribución debe ser coordinada y coherente para garantizar la equidad en los gobiernos subnacionales. Para los municipios puede ser la diferencia entre la subsistencia o la aplicación de políticas públicas adecuadas a la problemática local.

3- Transferencias de origen nacional a los municipios de la provincia. Variación en la distribución del ejercicio 2015 al ejercicio 2016

Se realizó un análisis de la distribución de las transferencias de origen nacional en el ejercicio 2015 y el ejercicio 2016, el cual dio como resultado la disminución del importe total en un 43 %. Para el año 2015 la distribución total para los municipios de la PBA fue de \$ 20.179.531.559,17 y para el año 2016 fue de \$ 11.618.638.620,24 a valores constantes, actualizados por el Índice de Precios Mayoristas Nivel General del INDEC para evitar la distorsión de la inflación.

Grafico N° 1
Transferencias de Recursos Nacionales a los Municipios de la PBA



Nota: Actualizado por índice mayorista nivel general INDEC
Fuente: Elaboración Propia a partir de datos del HTC

En el gráfico anterior se representa la variación de las transferencias de 2015 a 2016 a por un lado a valores corrientes y por el otro a valores constantes.

Las variaciones de las transferencias distribuidas durante el 2015 y el año 2016 se analizaron municipio por municipio, de este estudio surge la pregunta ¿cuál es el motivo que lleva al gobierno provincial a distribuir los recursos en la forma en que se hicieron? Dada la discrecionalidad característica de este tipo de transferencias el siguiente análisis pretende dar una respuesta a la pregunta planteada.

4- Municipios ganadores y perdedores en la distribución de las transferencias de Nación del ejercicio 2015 al ejercicio 2016.

Se calculó la variación en la distribución en cada uno de los distritos, de esta comparación surgieron 47 municipios ganadores y 88 municipios perdedores, haciendo una clasificación de acuerdo a la alianza gobernante de cada uno de ellos , considerando la variación entre el año 2015 y el año 2016.

En el siguiente cuadro se exponen los diez municipios más ganadores y los diez municipios más perdedores a modo de ejemplo. (Cuadro 1). Se anexan al final del presente trabajo la totalidad de los municipios en su clasificación como ganadores y perdedores

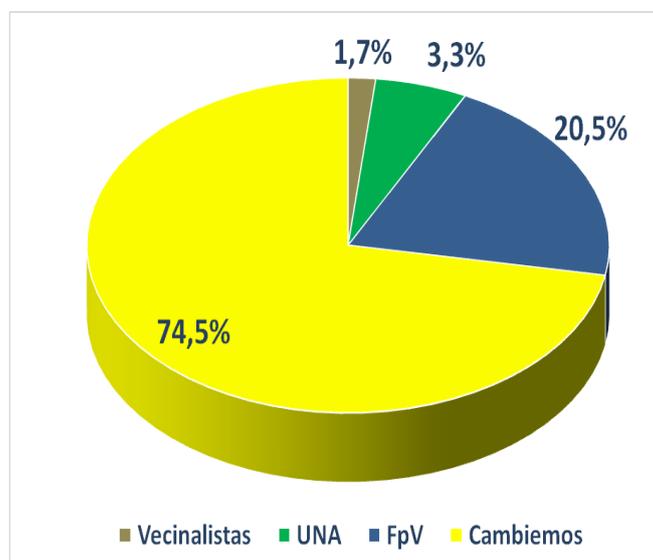
Cuadro N° 1
Municipios ganadores y municipios perdedores (primeros 10) del 2015 al 2016

Ganadores			Perdedores		
Municipio	Coalición gobernante	% en +	Municipio	Coalición gobernante	% en -
San Miguel	Cambiamos	951	Tres Arroyos	Vecinalista	93
San Pedro	Cambiamos	693	Florencio Varela	FpV	84
Pilar	Cambiamos	592	Presidente Peron	FpV	82
Olavarría	Cambiamos	100	Esteban Echeverria	FpV	80
Adolfo Alsina	Cambiamos	100	Ezeiza	FpV	77
Lomas de Zamora	FpV	65	Jose C. Paz	FpV	74
Chacabuco	Cambiamos	47	Berazategui	FpV	69
Gral. Rodríguez	Cambiamos	39	Quilmes	Cambiamos	62
Gral. Pueyrredón	Cambiamos	33	Avellaneda	FpV	56
Malvinas Argentinas	FpV	18	Tres de Febrero	Cambiamos	46

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del HTC

En el siguiente gráfico se muestran los municipios ganadores por alianza gobernante en \$ constantes al 2017.

Gráfico N° 2



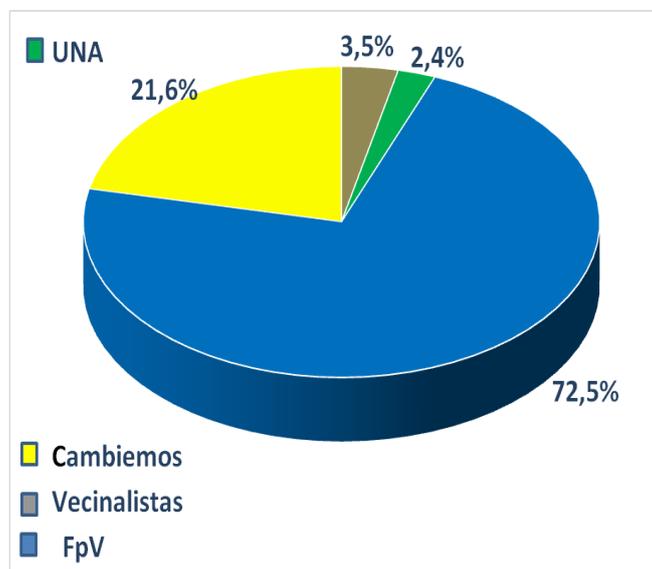
Nota: Actualizado por índice mayorista nivel general INDEC

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos del HTC. En pesos constantes al 31/12/17.

Se puede observar como los municipios gobernados por la alianza Cambios son claramente ganadores en la variación de la distribución en los años analizados, recibiendo \$1.263.954.946,50 del total de lo distribuido en positivo (\$1.695.883.196,58), seguido por el Frente para la Victoria \$347.176.828,99, Unidos por una Nueva Alternativa el \$55.982.207,63 y partidos vecinalistas \$28.769.213,45. (Gráfico N° 2)

En el siguiente Gráfico se muestran los distritos que han perdido en la distribución de las transferencias en el período analizado.

Gráfico N° 3
Municipios perdedores según coalición gobernante



Nota: Actualizado por índice mayorista nivel general INDEC

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos del HTC. En pesos constantes al 31/12/17.

Se puede observar como claramente resultan perdedores los municipios gobernados por el Frente para la Victoria recibiendo \$7.508.624.249,81 menos en el 2016 que en el 2015, seguido por los municipios gobernados por Cambiemos en \$2.236.682.105,55 los distritos vecinalistas con \$365.416.889,40 en menos y Unidos por una Nueva Alternativa \$245.369.006,30. El total distribuido en menos asciende a \$10.356.092.251,06.

5- Un análisis acerca de la relación entre las transferencias de origen nacional y la cantidad de población

Para analizar cómo puede perjudicarse o beneficiarse en la aplicación de políticas públicas a los ciudadanos se tomó la población total de la PBA en relación a la población de los municipios ganadores y perdedores, lo que resultó que 4.725.347 habitantes (28%) son ganadores y 12.115.647 habitantes (72%) son perdedores de la distribución de las transferencias nacionales.

El siguiente cuadro muestra la relación per capita de pesos por habitante de cada uno de los municipios de acuerdo a la coalición gobernante.

Cuadro Nº 2: Municipios ganadores y perdedores en relación cantidad de habitantes y transferencias.

Ganadores per cápita	En \$ constantes	Perdedores per cápita	En \$ constantes
Vecinalista	197,57	Vecinalista	-3412,11
UNA	238,52	UNA	-357,68
FpV	259,26	FpV	-1009,8
Cambiamos	420,49	Cambiamos	-575,45

Nota (1): actualizado por índice mayorista nivel general INDEC al 31/12/2017

Nota (2): población proyectada al 31/12/2017 INDEC

En este cuadro se muestra la baja de las transferencias se perjudica de manera especial a los municipios con una conducción opositora a la coalición gobernante en Nación, pero además marca un escenario general de bajas de transferencias totales, que perjudican el desarrollo de las políticas públicas de los gobiernos locales.

6- Algunas conclusiones

- 1- En el análisis de los números se sostiene reducir las transferencias como parte del ajuste ya iniciado en el 2016 por el Gobierno Nacional.
- 2- La mayor reducción se realiza sobre los municipios que no se encuentran en la vereda política del gobierno nacional.
- 3- Los resultados son el incremento de las desigualdades en los territorios, situación contraria a la búsqueda de la equidad necesaria y obligada de una distribución equitativa de los recursos.

Fuentes:

Honorable Tribunal de Cuentas de la Provincia de Buenos Aires. www.htc.gob.gba.ar

Instituto de Estadística y Censos. www.indec.gob.ar

*Observatorio del Estado Provincial
La Plata, junio 2018.*

ANEXO I

MUNICIPIO	Coalición	Origen de los recursos de cada municipio en pesos constantes		Variación 2015-2016 en pesos constantes
		Recursos nacionales 2015 En pesos constantes al 31-12-2017	Recursos Nacionales 2016 En pesos constantes al 31-12-2017	
Zárate	Vecinalista	39.817.182,73	62.734.171,98	22.916.989,26
Coronel Pringles	Vecinalista	7.321.809,81	13.174.033,99	5.852.224,19
Chascomús	UNA	10.437.147,28	46.582.617,01	36.145.469,73
S. A. De Giles	UNA	-	16.619.995,88	16.619.995,88
San Fernando	UNA	1.543.799,22	4.760.541,24	3.216.742,02
L. De Zamora	FpV	385.371.762,24	636.604.016,24	251.232.254,00
M. Argentinas	FpV	273.298.285,35	321.573.109,76	48.274.824,42
Hurlingham	FpV	67.497.427,82	89.373.601,29	21.876.173,48
Villa Gesell	FpV	17.662.422,14	36.188.771,35	18.526.349,21
Tres Lomas	FpV	7.094.554,49	10.585.118,13	3.490.563,64
Mercedes	FpV	20.020.549,92	22.892.448,10	2.871.898,19
Daireaux	FpV	-	507.257,70	507.257,70
25 De Mayo	FpV	159.231,05	556.539,40	397.308,36
G. Pueyrredón	Cambiamos BA	883.532.798,35	1.172.224.033,88	288.691.235,54
Pilar	Cambiamos BA	43.587.801,35	301.557.149,60	257.969.348,25
G. Rodríguez	Cambiamos BA	323.103.899,21	450.157.624,22	127.053.725,01
San Pedro	Cambiamos BA	12.488.270,08	98.998.465,75	86.510.195,67
Olavarría	Cambiamos BA	-	63.981.942,70	63.981.942,70
Adolfo Alsina	Cambiamos BA	-	57.936.281,22	57.936.281,22
Chacabuco	Cambiamos BA	103.509.086,78	151.692.855,14	48.183.768,35
San Miguel	Cambiamos BA	4.298.308,67	45.159.151,87	40.860.843,20
General Villegas	Cambiamos BA	-	34.988.922,41	34.988.922,41
Tandil	Cambiamos BA	9.256.600,80	33.660.688,83	24.404.088,03
Vicente López	Cambiamos BA	50.379.186,85	74.422.678,32	24.043.491,47
Pinamar	Cambiamos BA	7.663.148,88	31.019.686,00	23.356.537,13
Junín	Cambiamos BA	7.268.748,92	30.383.141,26	23.114.392,34
Pergamino	Cambiamos BA	-	22.457.725,21	22.457.725,21
Baradero	Cambiamos BA	29.526.189,45	48.313.729,98	18.787.540,54
Rauch	Cambiamos BA	17.792.611,20	32.463.096,28	14.670.485,07
Trenque Lauquen	Cambiamos BA	3.668.227,62	18.122.149,30	14.453.921,68
San Isidro	Cambiamos BA	15.490.474,36	28.027.383,69	12.536.909,32
Azul	Cambiamos BA	26.093.602,17	37.545.877,26	11.452.275,08
Salliqueló	Cambiamos BA	-	8.860.348,85	8.860.348,85
Coronel Dorrego	Cambiamos BA	1.864.188,13	9.447.084,36	7.582.896,23
Saladillo	Cambiamos BA	1.434.606,93	8.699.558,53	7.264.951,60
General Arenales	Cambiamos BA	19.670.067,18	25.853.464,14	6.183.396,96
Pellegrini	Cambiamos BA	-	6.152.202,91	6.152.202,91
G. La Madrid	Cambiamos BA	10.702.564,36	16.772.864,21	6.070.299,85
Ayacucho	Cambiamos BA	5.728.619,96	11.575.111,51	5.846.491,55
Rivadavia	Cambiamos BA	1.554.188,96	6.762.848,28	5.208.659,32
Suipacha	Cambiamos BA	20.716.583,32	25.437.790,00	4.721.206,68
Maipú	Cambiamos BA	24.365.070,15	28.773.998,20	4.408.928,05
G. Viamonte	Cambiamos BA	9.480.992,30	12.307.034,06	2.826.041,76
Nueve De Julio	Cambiamos BA	43.141.587,20	45.076.645,73	1.935.058,52
General Lavalle	Cambiamos BA	1.705.596,58	2.598.155,27	892.558,70
General Guido	Cambiamos BA	1.192.478,33	1.593.773,91	401.295,58
Rojas	Cambiamos BA	10.296.266,30	10.443.247,99	146.981,70

ANEXO II

MUNICIPIO	Coalición	Origen de los recursos de cada municipio en pesos constantes		Variación 2015-2016 en pesos constantes
		Recursos nacionales 2015 En pesos constantes al 31-12-2017	Recursos Nacionales 2016 En pesos constantes al 31-12-2017	
Carmen De Areco	Vecinalista	29.491.687,90	2.056.419,63	-27.435.268,26
Villarino	Vecinalista	116.494.414,09	69.280.407,99	-47.214.006,10
Tres Arroyos	Vecinalista	311.275.973,19	20.508.358,16	-290.767.615,03
General Alvarado	UNA	13.118.852,29	10.341.718,01	-2.777.134,27
Necochea	UNA	65.524.107,94	57.601.909,22	-7.922.198,72
Tigre	UNA	168.299.931,86	159.688.399,72	-8.611.532,13
Monte	UNA	30.348.848,57	14.606.888,39	-15.741.960,18
General Pinto	UNA	61.960.141,56	40.111.648,35	-21.848.493,20
General Las Heras	UNA	76.849.894,54	25.888.542,02	-50.961.352,53
Chivilcoy	UNA	174.927.115,42	37.420.780,16	-137.506.335,26
La Matanza	FpV	-	-	-
Ramallo	FpV	243.407,09	206.835,21	-36.571,88
Hipólito Yrigoyen	FpV	2.747.912,32	2.580.810,12	-167.102,20
General San Martín	FpV	37.184.360,28	34.661.741,68	-2.522.618,59
Adolfo Gonzales Chavez	FpV	14.357.462,23	11.353.782,78	-3.003.679,45
Colón	FpV	15.503.055,77	12.250.784,33	-3.252.271,44
Almirante Brown	FpV	160.868.627,39	156.976.115,05	-3.892.512,34
La Costa	FpV	14.851.796,57	10.872.175,85	-3.979.620,71
Tordillo	FpV	7.319.629,08	2.396.700,00	-4.922.929,08
Laprida	FpV	32.465.188,18	25.550.612,67	-6.914.575,51
Exaltación De La Cruz	FpV	30.842.352,68	21.082.104,53	-9.760.248,15
Monte Hermoso	FpV	28.859.687,68	15.400.729,26	-13.458.958,43
Guaminí	FpV	20.781.912,83	7.031.318,70	-13.750.594,13
Pila	FpV	18.549.918,66	3.298.564,15	-15.251.354,51
General Paz	FpV	37.495.148,81	20.021.357,96	-17.473.790,85
Tapalqué	FpV	34.233.738,16	5.995.459,15	-28.238.279,01
Alberti	FpV	38.003.305,21	9.102.168,90	-28.901.136,31
San Antonio De Areco	FpV	162.654.307,40	121.291.997,33	-41.362.310,08
Leandro N. Alem	FpV	75.127.942,72	27.891.877,32	-47.236.065,40
Ituzaingó	FpV	179.513.790,92	123.325.518,73	-56.188.272,19
Pehuajó	FpV	155.044.084,44	98.313.992,43	-56.730.092,01
Salto	FpV	68.047.357,53	9.419.415,37	-58.627.942,17
Castelli	FpV	79.985.322,08	18.559.003,51	-61.426.318,57
Merlo	FpV	95.305.484,16	21.115.360,00	-74.190.124,16
Carlos Casares	FpV	95.089.707,50	16.862.310,38	-78.227.397,12
Escobar	FpV	113.917.930,59	34.463.065,73	-79.454.864,86
Benito Juárez	FpV	94.236.025,16	7.648.385,92	-86.587.639,24
Roque Pérez	FpV	112.397.175,80	24.957.261,35	-87.439.914,45
Punta Indio	FpV	120.316.292,63	23.467.335,50	-96.848.957,13
Moreno	FpV	475.131.442,03	359.597.092,40	-115.534.349,63
Marcos Paz	FpV	143.642.693,53	9.524.012,85	-134.118.680,68
Ensenada	FpV	200.580.619,12	62.196.485,28	-138.384.133,84
Saavedra	FpV	167.930.269,37	27.946.920,79	-139.983.348,58
Navarro	FpV	309.690.396,90	102.766.826,65	-206.923.570,25
Capitán Sarmiento	FpV	255.229.282,35	44.139.734,27	-211.089.548,09

Bolívar	FpV	488.308.650,82	230.334.685,65	-257.973.965,17
Cañuelas	FpV	326.031.951,04	63.253.167,11	-262.778.783,93
Presidente Perón	FpV	403.910.947,81	74.402.966,26	-329.507.981,55
José C. Paz	FpV	449.237.116,04	117.319.767,21	-331.917.348,83
Florencio Varela	FpV	774.878.503,14	126.313.564,51	-648.564.938,63
Berazategui	FpV	978.160.588,58	307.050.000,93	-671.110.587,65
Avellaneda	FpV	1.236.490.884,89	547.646.967,80	-688.843.917,09
Esteban Echeverría	FpV	1.405.485.253,66	287.869.869,13	-1.117.615.384,53
Ezeiza	FpV	1.653.740.658,48	379.309.087,09	-1.274.431.571,39
Puan	Cambiamos BA	-	-	-
Magdalena	Cambiamos BA	-	-	-
General Alvear	Cambiamos BA	53.311,94	-	-53.311,94
Dolores	Cambiamos BA	5.815.566,12	5.429.350,33	-386.215,79
Carlos Tejedor	Cambiamos BA	10.089.040,44	8.980.518,70	-1.108.521,74
Lezama	Cambiamos BA	13.729.047,34	11.233.843,91	-2.495.203,43
Balcarce	Cambiamos BA	63.631.771,28	61.121.898,65	-2.509.872,63
Lobería	Cambiamos BA	26.472.839,41	23.261.337,16	-3.211.502,26
Bragado	Cambiamos BA	26.430.716,78	21.206.792,51	-5.223.924,27
Coronel Rosales	Cambiamos BA	15.371.091,45	9.708.665,32	-5.662.426,12
Luján	Cambiamos BA	32.852.145,07	27.003.159,04	-5.848.986,03
Las Flores	Cambiamos BA	12.123.834,87	5.500.329,67	-6.623.505,20
Arrecifes	Cambiamos BA	19.254.980,72	12.601.069,29	-6.653.911,43
La Plata	Cambiamos BA	41.185.891,64	34.340.761,24	-6.845.130,41
General Belgrano	Cambiamos BA	38.508.285,59	30.370.958,40	-8.137.327,19
Tornquist	Cambiamos BA	86.003.168,60	73.163.403,79	-12.839.764,82
Patagones	Cambiamos BA	26.861.638,78	13.581.495,12	-13.280.143,66
General Madariaga	Cambiamos BA	14.269.042,18	-	-14.269.042,18
Lobos	Cambiamos BA	107.275.163,15	92.190.591,02	-15.084.572,13
Coronel Suárez	Cambiamos BA	41.965.495,93	26.369.729,94	-15.595.765,99
Berisso	Cambiamos BA	115.500.431,75	98.870.874,96	-16.629.556,79
Campana	Cambiamos BA	102.711.678,45	79.324.499,45	-23.387.179,00
Lincoln	Cambiamos BA	56.839.882,48	18.163.208,55	-38.676.673,94
Brandsen	Cambiamos BA	49.177.376,17	7.299.116,58	-41.878.259,59
Florentino Ameghino	Cambiamos BA	91.865.208,86	48.386.585,80	-43.478.623,07
Mar Chiquita	Cambiamos BA	53.684.393,32	6.388.712,54	-47.295.680,78
San Vicente	Cambiamos BA	120.467.674,64	66.616.890,06	-53.850.784,58
Morón	Cambiamos BA	630.220.697,84	558.654.841,53	-71.565.856,31
Bahía Blanca	Cambiamos BA	101.771.203,99	27.668.166,82	-74.103.037,17
San Cayetano	Cambiamos BA	114.604.162,97	13.485.233,78	-101.118.929,19
San Nicolás	Cambiamos BA	353.850.701,97	95.874.395,32	-257.976.306,64
Lanús	Cambiamos BA	1.274.395.994,56	997.326.694,83	-277.069.299,74
Tres De Febrero	Cambiamos BA	923.096.257,55	497.441.851,68	-425.654.405,86
Quilmes	Cambiamos BA	1.024.660.746,97	386.492.361,29	-638.168.385,68