

OBSERVATORIO DEL ESTADO PROVINCIAL

**GOBIERNO Y GESTIÓN EN LA
PROVINCIA DE BUENOS AIRES
2015 -2017**



Indicadores

- Transferencias nacionales a municipios
- Organización administrativa y empleo público
- Deuda pública
- Gobierno Abierto



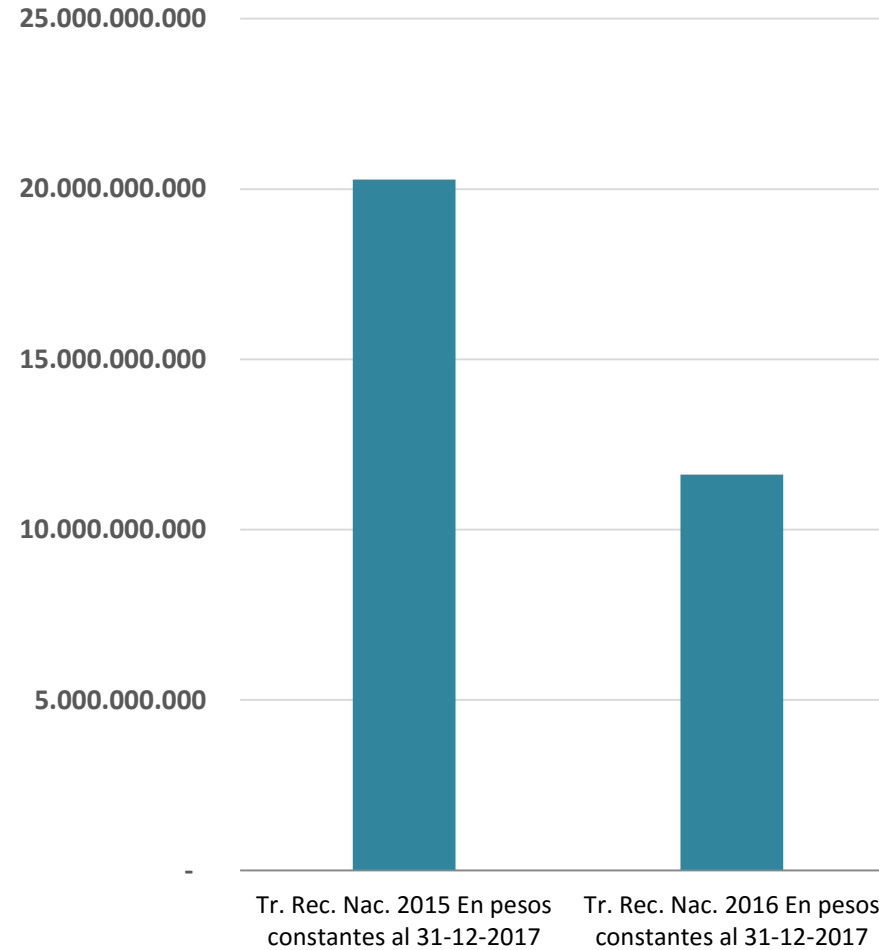
TRANSFERENCIAS NACIONALES A MUNICIPIOS

Provincia de Buenos Aires



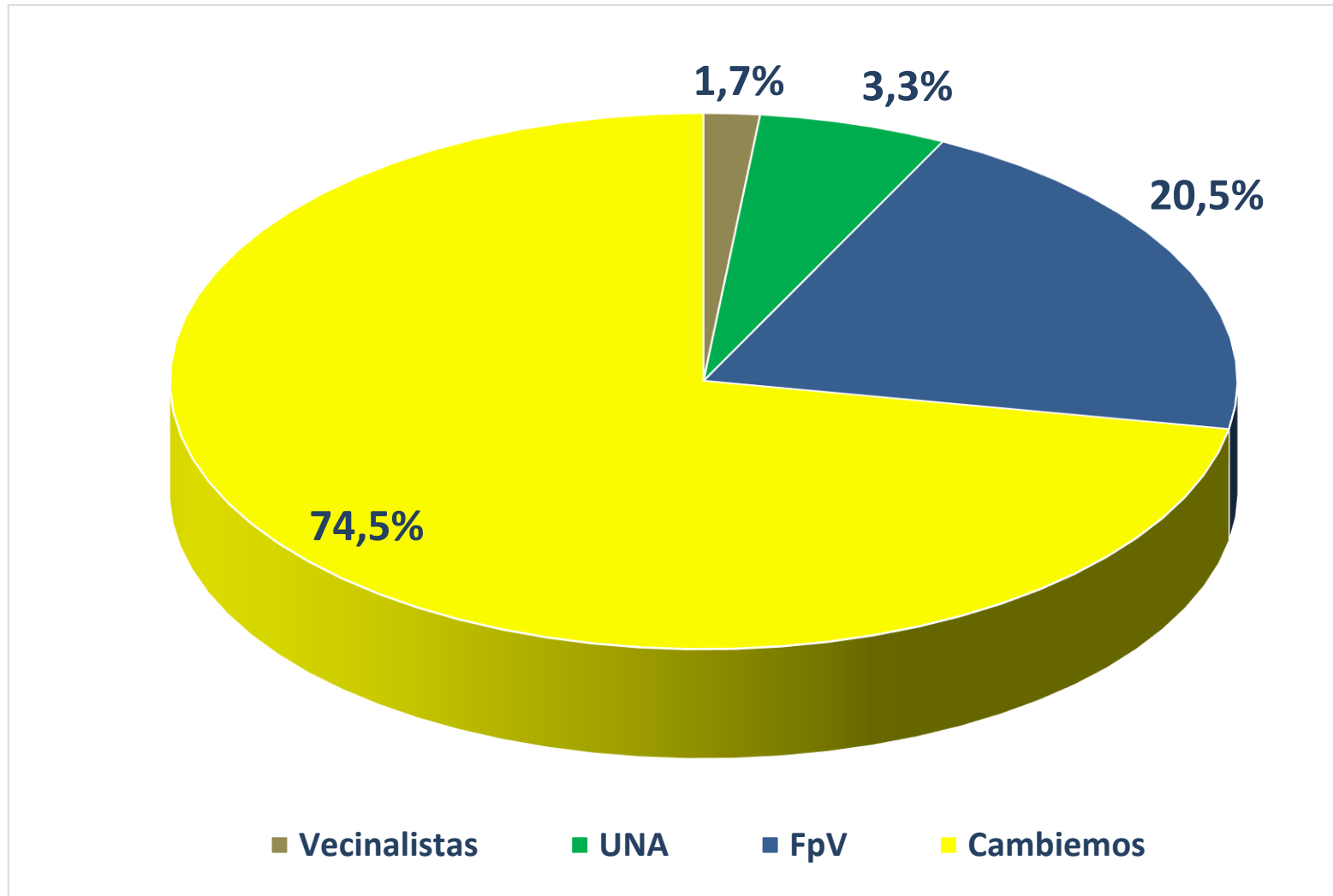
Transferencias de Recursos Nacionales a municipios PBA

Disminución: 43%



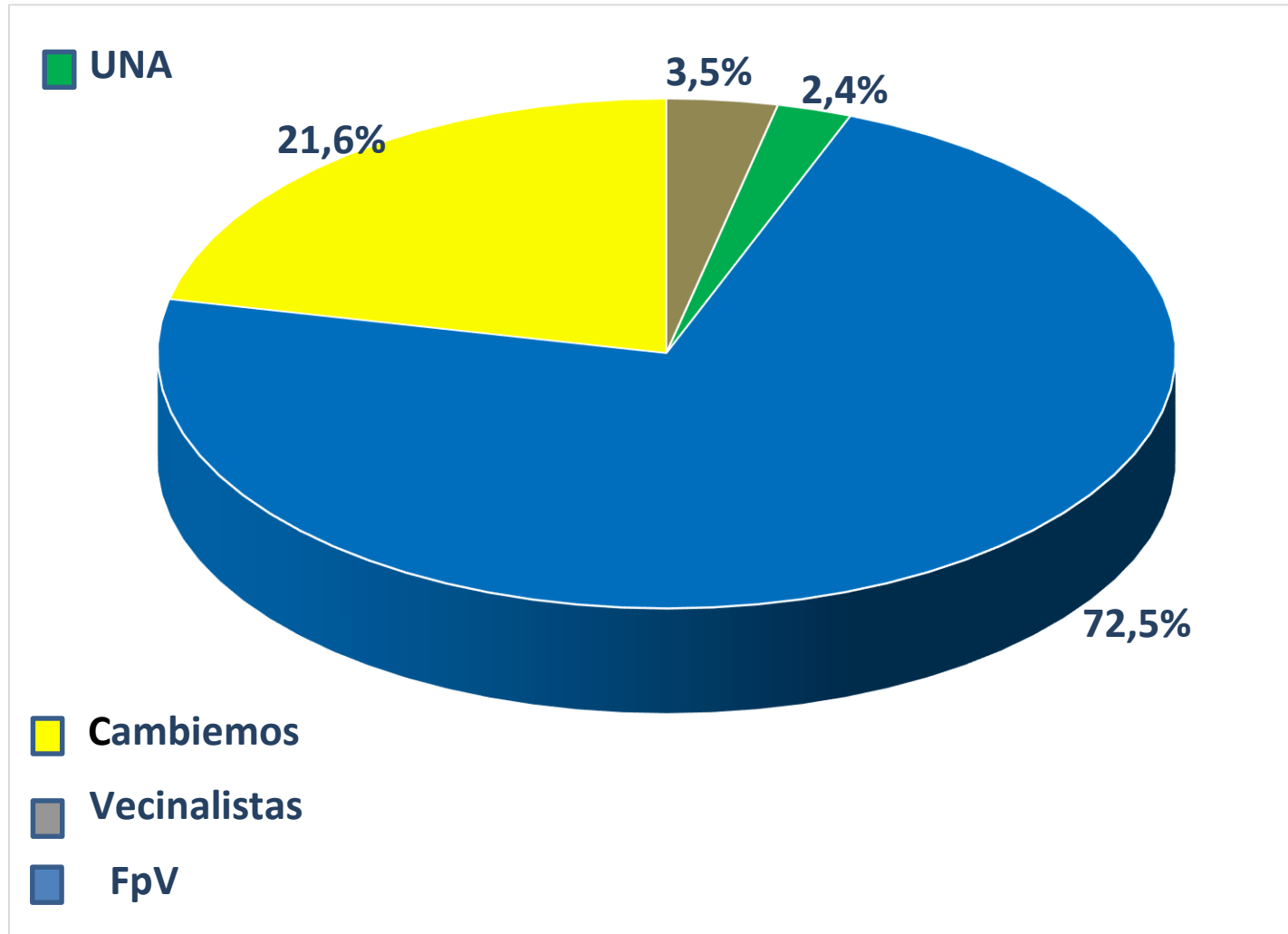
\$ 20.179.531.559,17 \$ 11.618.638.620,24

Municipios ganadores según coalición gobernante



Alianzas	Pesos
Vecinalistas	28.769.213,45
UNA	55.982.207,63
FpV	347.176.828,99
Cambiemos	1.263.954.946,50
TOTAL	1.695.883.196,58

Municipios perdedores según coalición gobernante



Alianzas	Pesos
Vecinalistas	365.416.889,40
UNA	245.369.006,30
FpV	7.508.624.249,81
Cambiemos	2.236.682.105,55
Total	10.356.092.251,06

10 principales municipios perdedores



Vecinalista-Tres Arroyos -93%
FPV-Florencio Varela -84%
FPV-Presidente Perón -82%
FPV-Esteban Echeverría -80%
FPV-Ezeiza -77%
FPV-José C. Paz -74%
FPV-Berazategui -69%
CAMBIEMOS-Quilmes -62%
FPV-Avellaneda -56%
CAMBIEMOS-Tres De Febrero -46%

10 principales municipios ganadores



CAMBIEMOS-San Miguel +951%
CAMBIEMOS-San Pedro +693%
CAMBIEMOS-Pilar +592%
FPV-Lomas De Zamora +65%
CAMBIEMOS-Chacabuco +47%
CAMBIEMOS-General Rodríguez +39%
CAMBIEMOS-General Pueyrredón +33%
FPV-Malvinas Argentinas +18%
CAMBIEMOS-Olavarría
(no recibía en 2015 Tr. Nac.)
CAMBIEMOS-Adolfo Alsina
(no recibía en 2015 Tr. Nac.)

Transferencias a municipios: La Plata y La Matanza

Municipio	Coalición	Sección electoral	Recursos nacionales 2016 (a valores históricos)
La Matanza	FpV	1a	\$ 0
La Plata	Cambiamos	8a	\$ 21.492.528,00

Fuente: Honorable Tribunal de Cuentas de la Provincia de Buenos Aires.

- *Se reducen las transferencias como parte del ajuste del Gobierno Nacional.*
- *La mayor reducción se realiza sobre municipios opositores.*
- *Se incrementan desigualdades territoriales en materia de recursos públicos.*

Fuentes:

Honorable Tribunal de Cuentas de la Provincia de Buenos Aires. www.htc.gob.gba.ar

Instituto de Estadística y Censos. www.indec.gob.ar

DEUDA PÚBLICA
IDESBA - CTA



Desde 2016 Buenos Aires se ha endeudado a un ritmo vertiginoso.

Al 31 de diciembre de 2017, el stock de deuda pública ascendió a \$245.971 millones, un 108,6% superior a la registrada en 2015.



De los \$14.304 de deuda pública por cada bonaerense, más de la mitad (\$7.448) se generó durante el mandato de la gobernadora María Eugenia Vidal.



ESQUEMA DEUDA – DEUDA:

El financiamiento es utilizado en gran medida para cubrir las amortizaciones de capital y los intereses en la cuenta corriente.



Endeudamiento
priorizado a costa
de inversiones
sociales.

Endeudamiento
mayoritariamente
en moneda extranjera.



La corrida que llevó el dólar a \$29 incrementó la deuda pública provincial en \$99.352 millones (+40,4%).

Monto cercano al total de los recursos presupuestados en 2018 para Seguridad Social (\$117.631 millones).

Un 55,9% de lo destinado a Educación y Cultura (\$177.650).



Organización administrativa
Provincia de Buenos Aires
2015 -2017



Organización administrativa

Se habilitan proveedores de extraña jurisdicción (CABA)

Excepciones al Registro Provincial de Proveedores

arts. 6º ley 14812 y 5º Ley 14815

Declive de la Asesoría General de Gobierno

art. 38 Ley de Ministerios. 14.989

H. Tribunal de Cuentas sin autoridades

Tres vacantes de cinco.

Sin quorum para dictar fallos o fijar multas.

Menos controles

Leyes de emergencia Nº 14.806, 14.812 y 14.815

Reglamento de contrataciones Decreto 1300/16

Procesos administrativos

El caso de GDEBA (Dec. N° 1018/16)

Software propietario

Adecuación e implementación: 12,5 millones de pesos.

Res. MJGM 8/16 que prevé posible ampliación del 50%

Diseño alejado de la realidad y normas provinciales

Capacitación y acompañamiento para su uso deficiente o ausente

Empleo Público
Provincia de Buenos Aires
2015 -2017



En teoría...

Compromiso Federal para la Modernización del Estado (2016)

COMPROMISO 2: Jerarquizar el empleo público.

- *Desarrollar la carrera administrativa, basada en el mérito y las competencias.*
- *Plan Federal de Capacitación y Desarrollo para los empleados públicos, con foco en la Alta Dirección Pública.*
- *Promover el ingreso al Estado por concursos públicos y transparentes.*

En la práctica...

- *Declinación de reuniones paritarias. Carrera congelada.*
 - *Cese de contratos a término anteriores*
Caso Unidad Ejecutora DGCyE
 - *Contratos discrecionales en número y monto*
Contratos de servicios en Ley de emergencia 14.815,
asesores por Decreto 1278/16.
 - *Aparición de consultoras y ONG*

Muy bien 10 - Enseña por Argentina – Red Innovación Local - Everis - Matrice Consulting

- *Reducción de incompatibilidades funcionarios superiores*
Art. 12 Ley de Ministerios 14.989
 - *Retiro Voluntario*
Dec. 465/18

Gobierno Abierto



En teoría...

Protagonismo social a través de...

Transparencia

Participación

Colaboración

...para gobernar lo público.

Acceso a la Información Pública

- Ley provincial 12.475 de *Acceso a Documentos Administrativos* (2.000). Se debe acreditar interés legítimo para solicitar información, ámbito de aplicación sólo P. Ejecutivo.
- *Reglamento General de Acceso a Documentos Administrativos* (Decreto 2549/04): no se ha implementado. No hay procedimiento ni registro único de solicitudes AIP.

En la práctica...

¿Por qué, a partir de los compromisos asumidos frente al GN, el P. Ejecutivo no presentó modificación de la Ley de Acceso a Documentos Administrativos?

¿Por qué no se presenta una adhesión a la Ley Nacional 27.275 de Acceso a la Información Pública, de mejor factura?

Iniciativas de Datos Abiertos

- 2016: Ley 14.828 de Modernización del Estado (prorrogada por Ley 15.022). Apertura de datos y la transparencia activa (art 8).
 - 2016: Compromiso Federal de Modernización.
COMPROMISO 3: Transparentar la gestión y fomentar la innovación para brindar información pública y asegurar la participación ciudadana.
- Decreto N° 805/2016 de Gobierno Abierto: *Portal de Datos Abiertos.*
Se invita a los municipios, empresas y sociedades del Estado a adherir.
53 datasets publicados con sectores no representados.

Realidad de los Datos Abiertos en Provincia de Buenos Aires

ITEM	Grado de publicación	ITEM	Grados de publicación
Estructura orgánica	MEDIO	Escuelas	ALTO
Normativa (BO)	MEDIO	Centros de salud	ALTO
Declaraciones Juradas	MEDIO	Otras dependencias	MEDIO
Nómina de autoridades y personal	MEDIO	Estadísticas	MEDIO
Presupuesto, por programa o función	BAJO	Índice de información pública	MEDIO
Iniciativas de apertura municipal	BAJO	Funciones y servicios de cada repartición	MEDIO
Procedimiento de Acceso a la Información	BAJO	Información al ciudadano	MEDIO
Transferencias presupuestarias	BAJO	Guía de trámites	MEDIO
Ejecución presupuestaria actualizada	BAJO	Transporte público	BAJO
Obras de infraestructura	BAJO	Datos medioambientales	BAJO
Auditorías y evaluaciones	NULO	Resultados electorales	NULO
Licitaciones y contrataciones	NULO	Solicitudes o denuncias	NULO
Escalas salariales	NULO	Permisos, concesiones, autorizaciones	NULO

Nos preguntamos ...

¿Estamos ante una estrategia de presentar sin mostrar?

Las actos administrativos sensibles (compras y contrataciones)
se publican extractados en el BO.

El portal Contrataciones tiene un motor de búsqueda
deliberadamente ineficaz.

*¿Nos muestran lo irrelevante para esconder lo
importante?*

Portal Provincia Abierta publica presupuesto
pero oculta ejecución presupuestaria.

Ley 14.812 (emergencia Infraestructura)
exceptúa de publicación en el BO de procedimientos contractuales.

Reflexiones finales



- ¿Por qué se insiste en el discurso modernizador?

Porque creen que el Estado es la pesada carga de los privados.

Porque administran el Estado como una empresa más.

Porque sirve para justificar el AJUSTE.

Porque así encubren la instauración de una ADMINISTRACIÓN PARALELA a través de la Alta Dirección y los contratos.

- ¿Plan de Gobierno o Plan de Negocios?

Consultoras, ONG, asesores:

Estado “capturado”.

Estado Gerencial Policial garante de negocios privados.

Como en el Gobierno Nacional:

- *Quienes vinieron a ordenar las cuentas, disminuyen partidas y favorecen a municipios amigos.*
- *Aumentan la deuda pública provincial a niveles inéditos.*
- *Contratos sui generis, consultoras, paritarias ausentes: se está gestando una ADMINISTRACIÓN PARALELA.*
- *Modernización y Gobierno Abierto: un relato que oculta UN PROYECTO DE NEGOCIOS.*
- *Este proyecto cierra con CONTROLES PÚBLICOS LAXOS.*

Nuestras certezas...

Un Estado presente, eficaz y eficiente al servicio del desarrollo no se logra con ajuste. Se construye a partir de:

- *La definición de un PROYECTO DE GOBIERNO.*
 - *El ejercicio de un liderazgo efectivo.*
- *El reconocimiento del rol protagónico de los trabajadores públicos.*
- *El diálogo social institucionalizado para el reconocimiento de intereses, la superación de tensiones y la solución de controversias.*
 - *La conformación de equipos públicos provinciales y municipales comprometidos con la provincia y sus ciudadanos/as.*

La Plata, julio de 2018.
www.equiposweb.com.ar
estado@institutopatria.com.ar

