

OBSERVATORIO DEL ESTADO NACIONAL

GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN
NACIONAL
2015 -2017



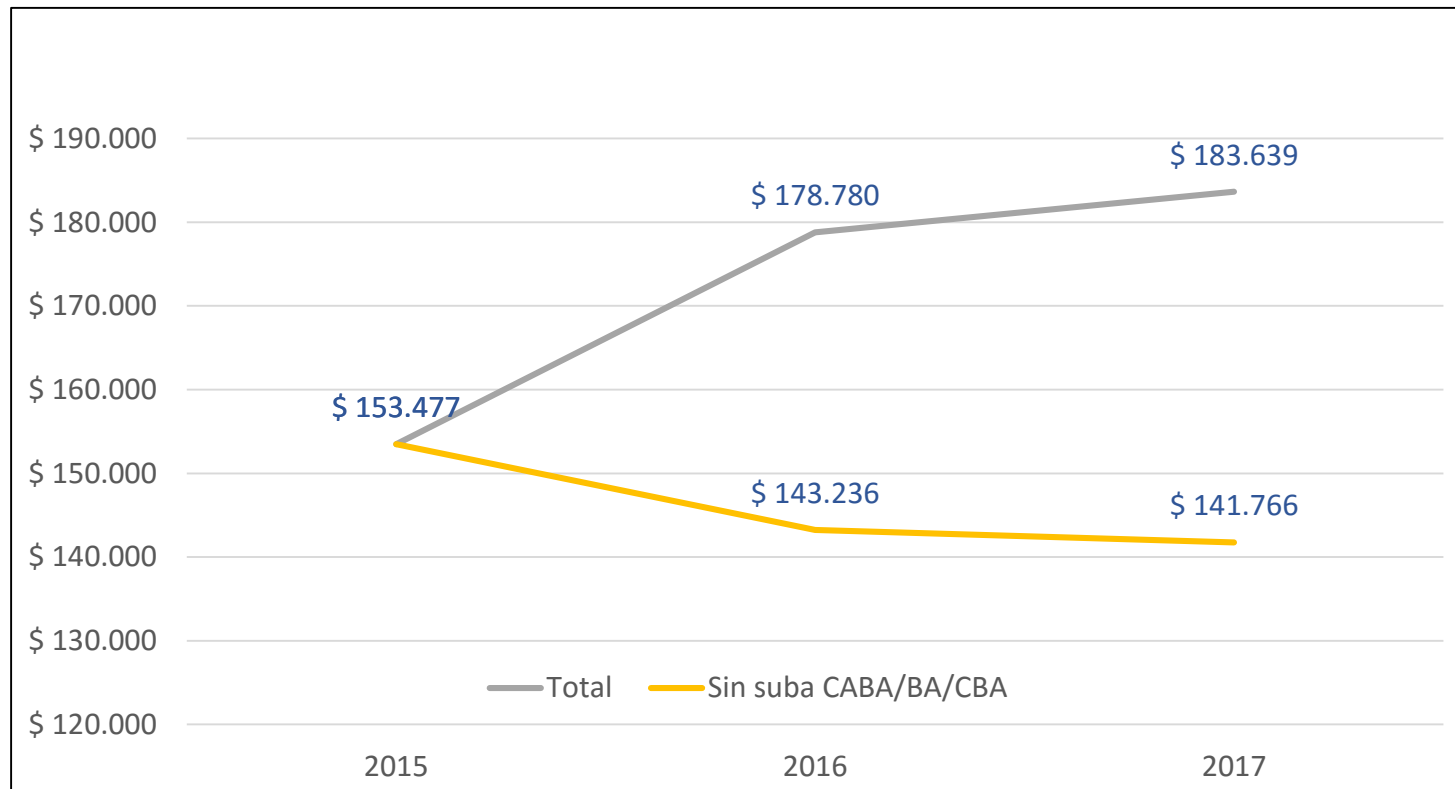
Indicadores seleccionados

- Transferencias a provincias
- Evolución del Presupuesto Nacional
- Programa de Participación Público Privada
- Organización administrativa y empleo público
- Gobierno Abierto

Transferencias a
provincias



Evolución de las transferencias de capital y corrientes
Total general y total sin incremento de CABA, Buenos Aires y Córdoba
Años 2015/16/17 - en millones de \$ constantes de 2017 (1)



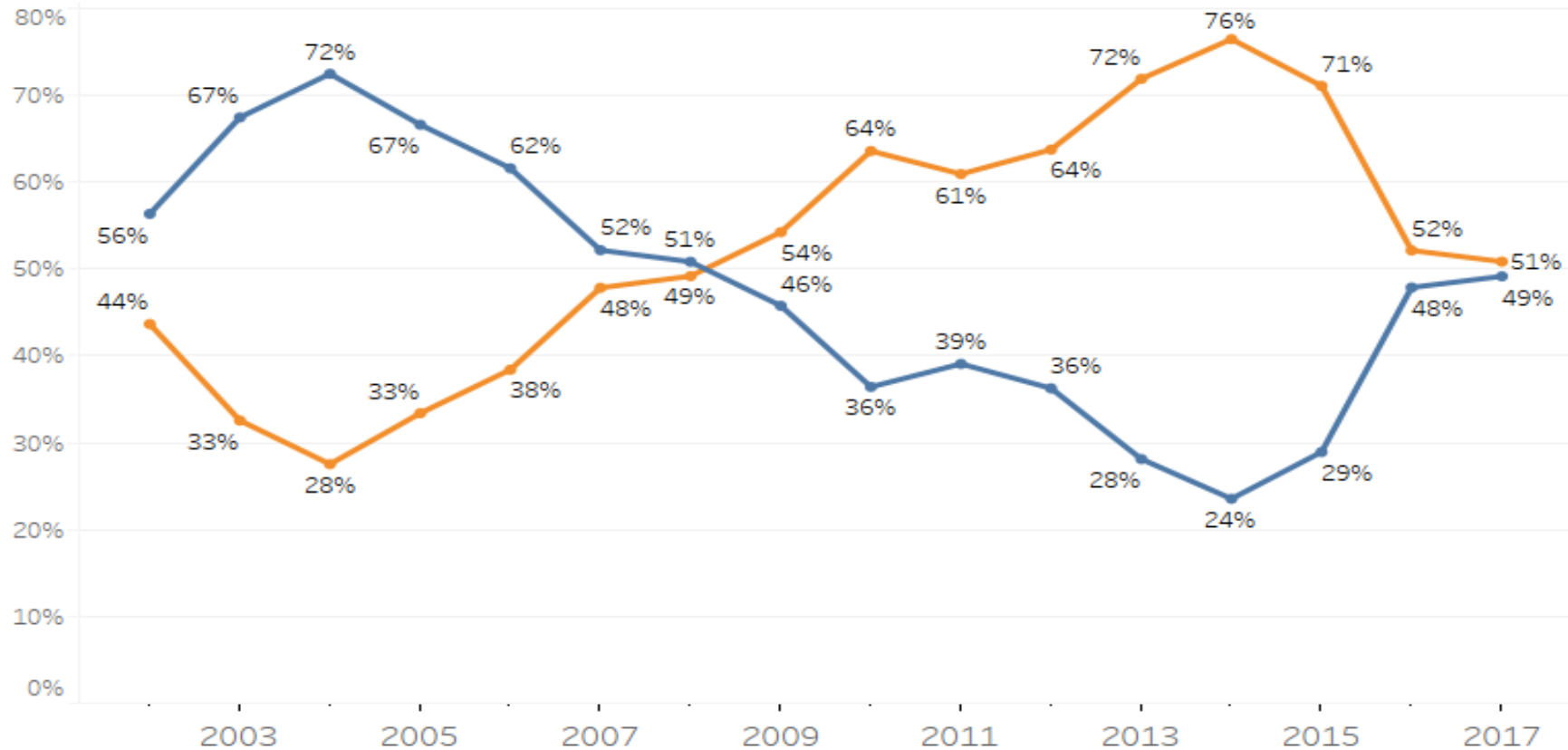
Nota (1): Actualizado por índice mayorista INDEC

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del SIDIF

Evolución transferencias de capital y corrientes
Total general y total sin CABA, Buenos Aires y Córdoba
Años 2015/16/17
en millones de \$ constantes de 2017

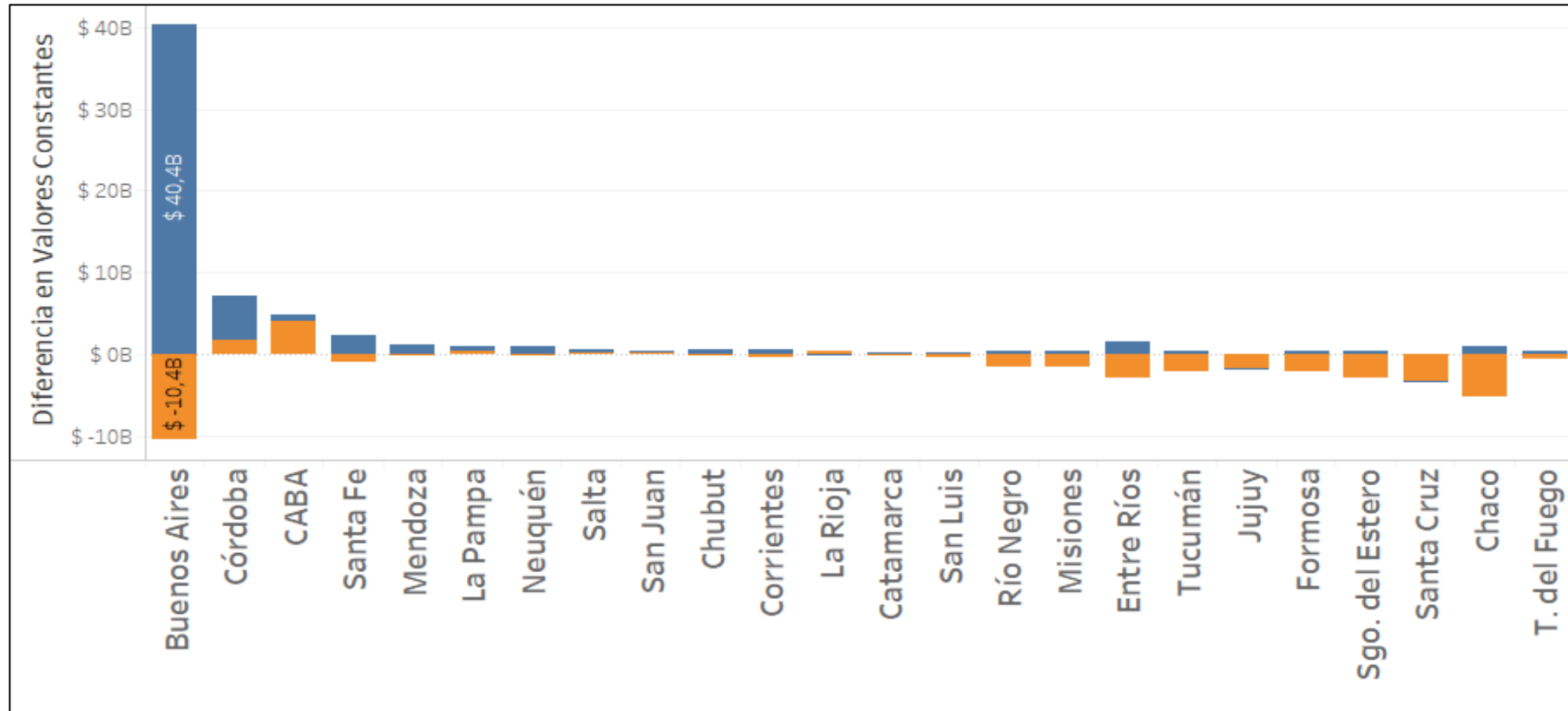
- Antes del acuerdo con el FMI ya había tendencia a la baja de las transferencias (-8%), que en el total se ocultaba por el **SOBREGIRO a CABA, Buenos Aires y Córdoba**.
- No se observa un criterio de ajuste: parece responder a la capacidad de negociación de cada provincia.
- Prestaciones y programas: la mayoría de las provincias no tiene capacidad fiscal para continuarlos sin la Nación.

Evolución de la participación porcentual de las transferencias corrientes (azul) y de capital (naranja) Años 2001/2017



- **Disminuyó la cantidad y cambió la calidad del gasto:**
 - En dos años se han reducido en un 25% transferencias de capital.
 - Se repite un patrón histórico de gobiernos de derecha: reducir el gasto de capital.

Evolución de las transferencias corrientes (barra azul) y de capital (barra naranja) para cada jurisdicción. Años 2015/17



Nota: En miles de millones de \$ constantes de 2017. Actualizado por índice mayorista INDEC

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del SIDIF.

EVOLUCIÓN DE TRANSFERENCIAS

Años 2015/17

- *Salvo CABA, Bs.As., Córdoba, se han reducido las transferencias presupuestarias a las provincias.*
- *El aumento para CABA y Buenos Aires se une a mejoras en otros recursos de origen nacional (coparticipación a CABA, ayudas extraordinarias a Bs. As., préstamos nacionales).*
 - *Se ha incrementado la discrecionalidad*
 - *en la asignación de fondos.*

Presupuesto público



Gastos de capital

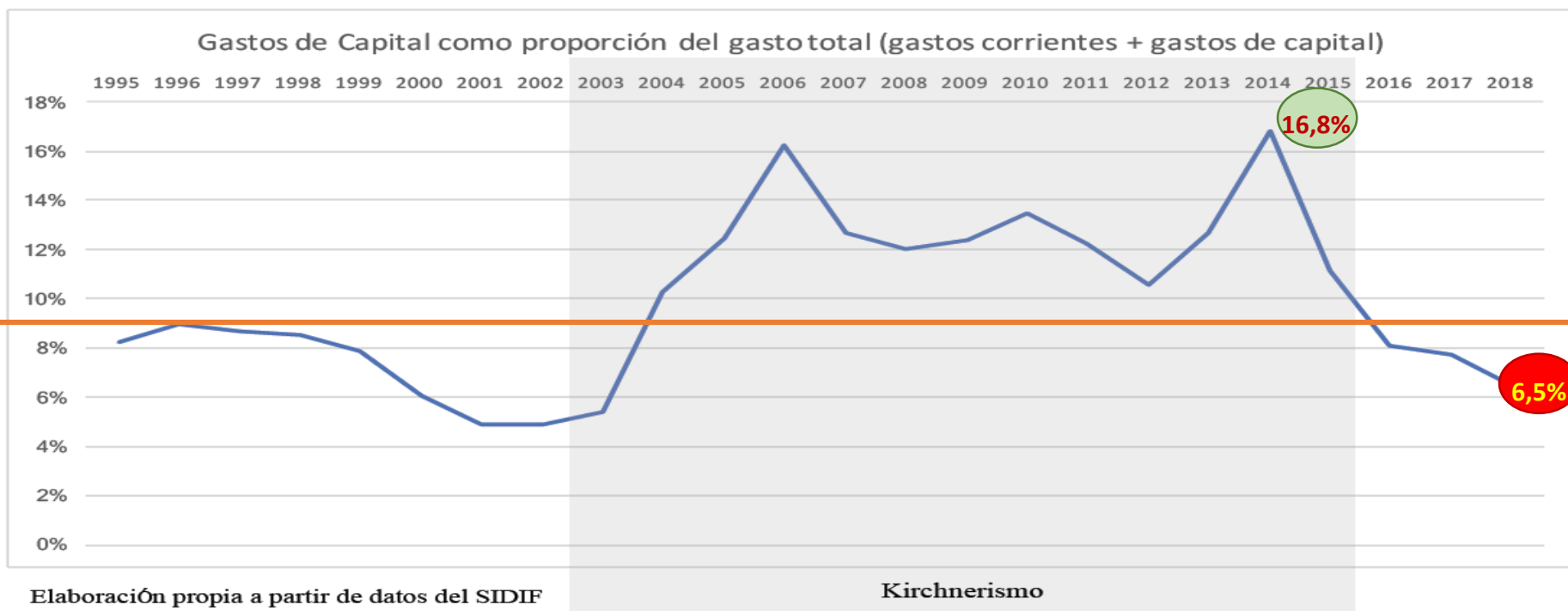
Gasto de capital como proporción del total del gasto de la APN

Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan



Gastos de capital

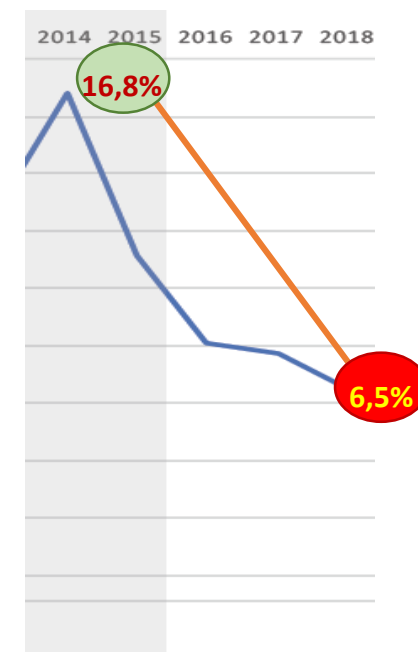
Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan

- *A lo largo de 12 años, el kirchnerismo impulsó un aumento significativo del gasto de capital como proporción del gasto público total.*
- *Durante el gobierno de Macri, se registra una importante reducción del peso de la inversión pública en el presupuesto nacional, comprometiendo el desarrollo del país.*



Gastos de capital

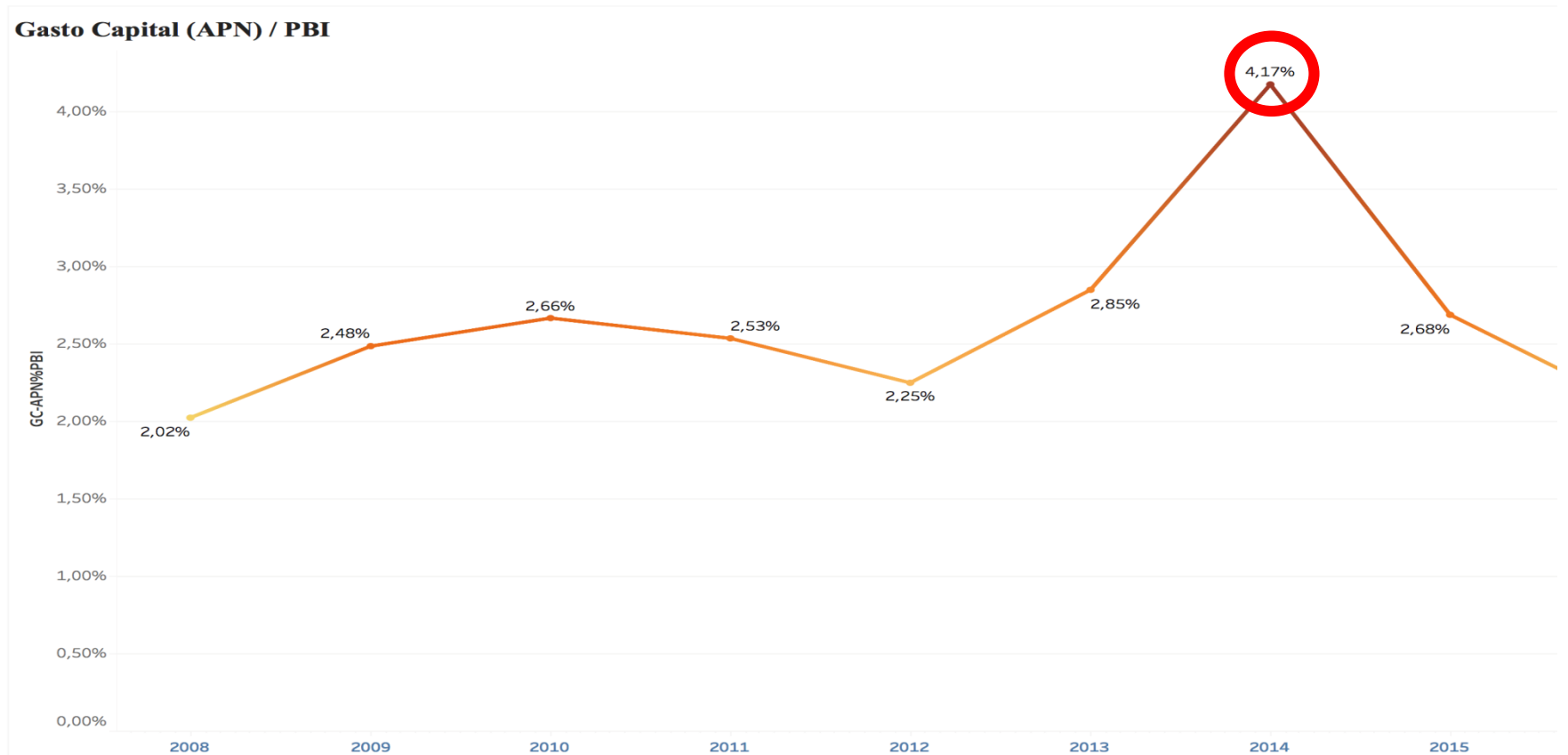
Gasto de capital como porcentaje del PIB

Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan



Gastos de capital

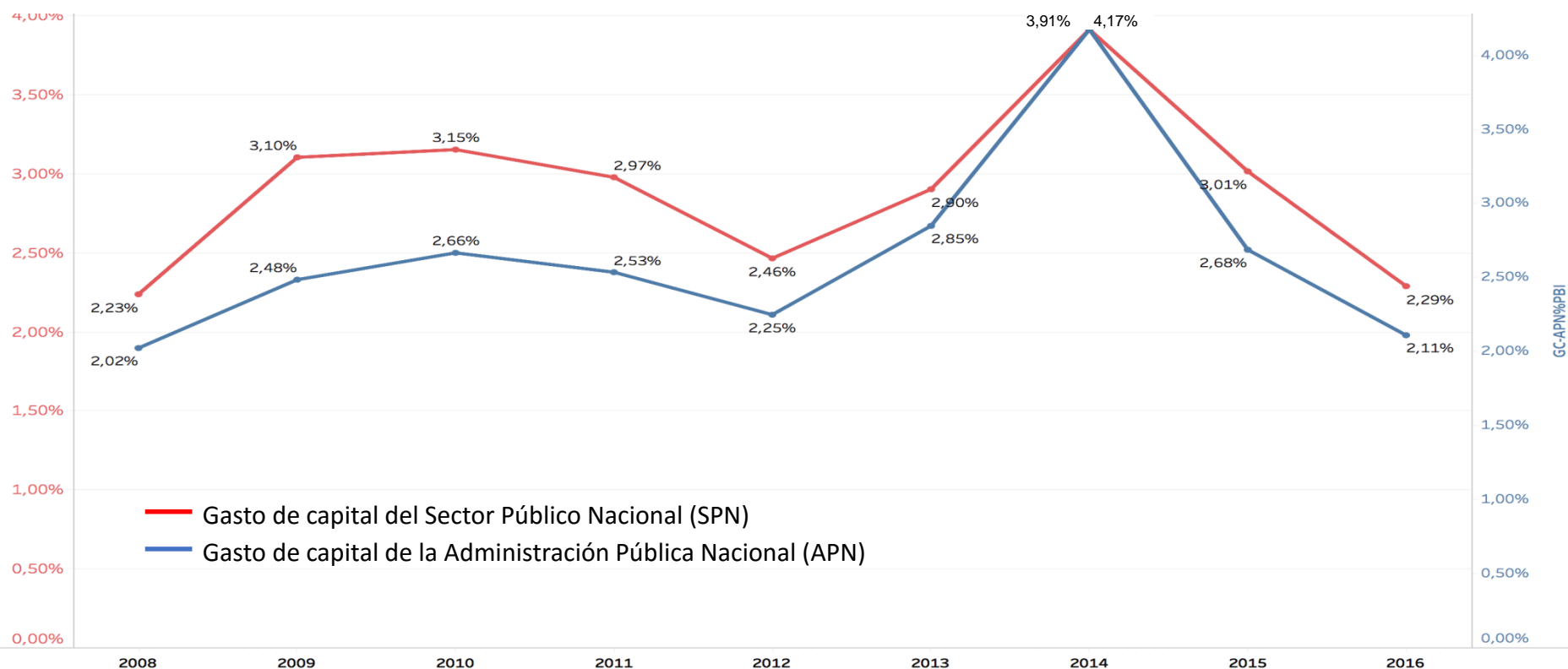
Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan

Gasto de capital como porcentaje del PIB



Gastos de capital

Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan

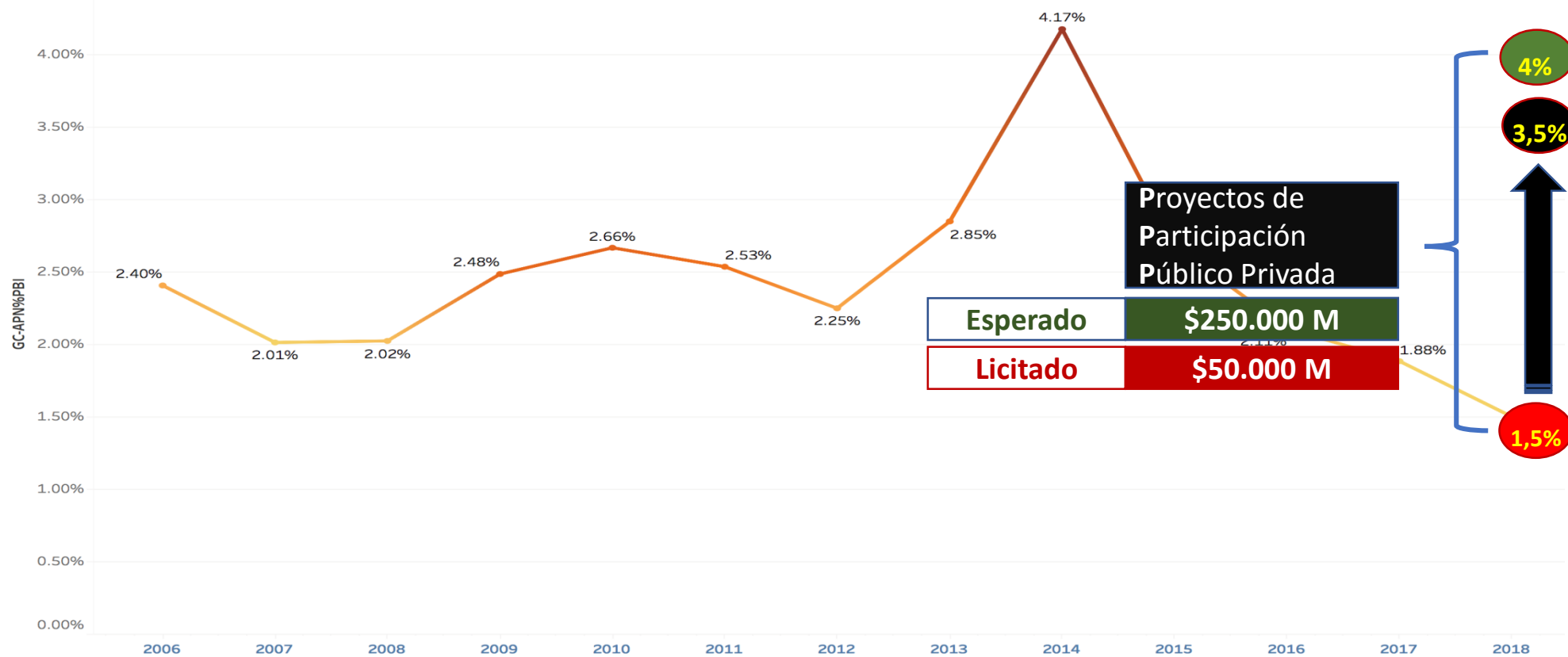
Gasto de capital como porcentaje del PIB

- *El gasto de capital de la Administración Pública Nacional (APN) superó el 4% del PIB en 2014*
- *El gasto de capital del Sector Público Nacional (SPN)* se ubicó en un promedio de 3% del PIB para las dos gestiones de CFK.*
*SPN: APN + universidades, empresas públicas, fondos fiduciarios y otros.
- *Si se considera la inversión pública total (incluyendo las provincias), el porcentaje supera el 4% desde el año 2009.*

Gastos de capital

Gasto de capital como porcentaje del PIB

Gasto Capital (APN) / PBI



Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan

Gastos de capital

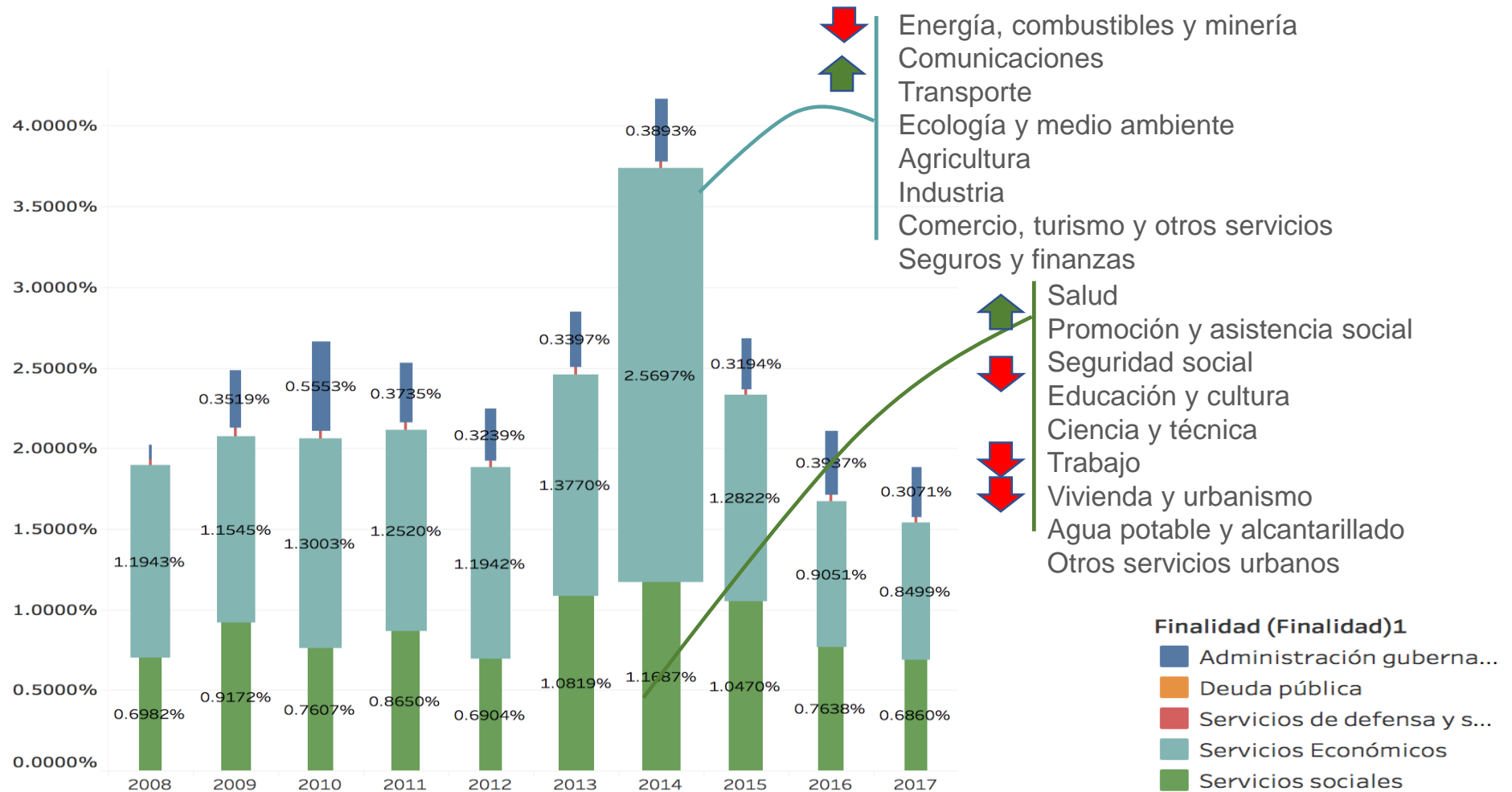
Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan

Gasto de capital por finalidad como porcentaje del PIB



Gastos de capital

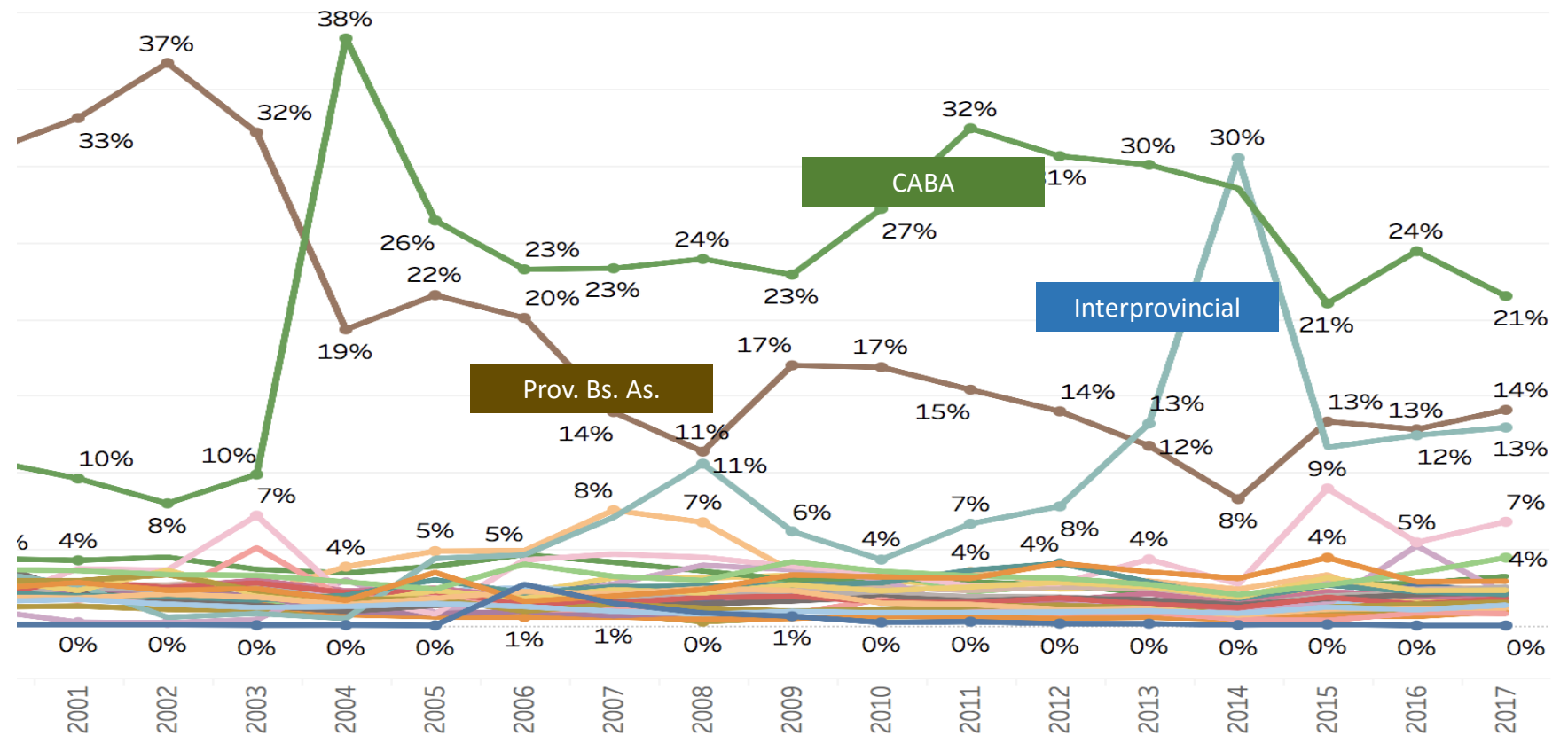
Gasto de capital por ubicación geográfica

Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan



Gastos de capital

Gasto de capital por ubicación geográfica

Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan

En el **Presupuesto 2018**, los principales proyectos de inversión pública (\$50.000 M) se concentran en:

- Provincia de Buenos Aires: **25%**
- Provincias de Santa Fe: **11%**
- Río Negro: **9%**
- Córdoba: **5%**
- CABA: **4,8%**

Gastos de capital

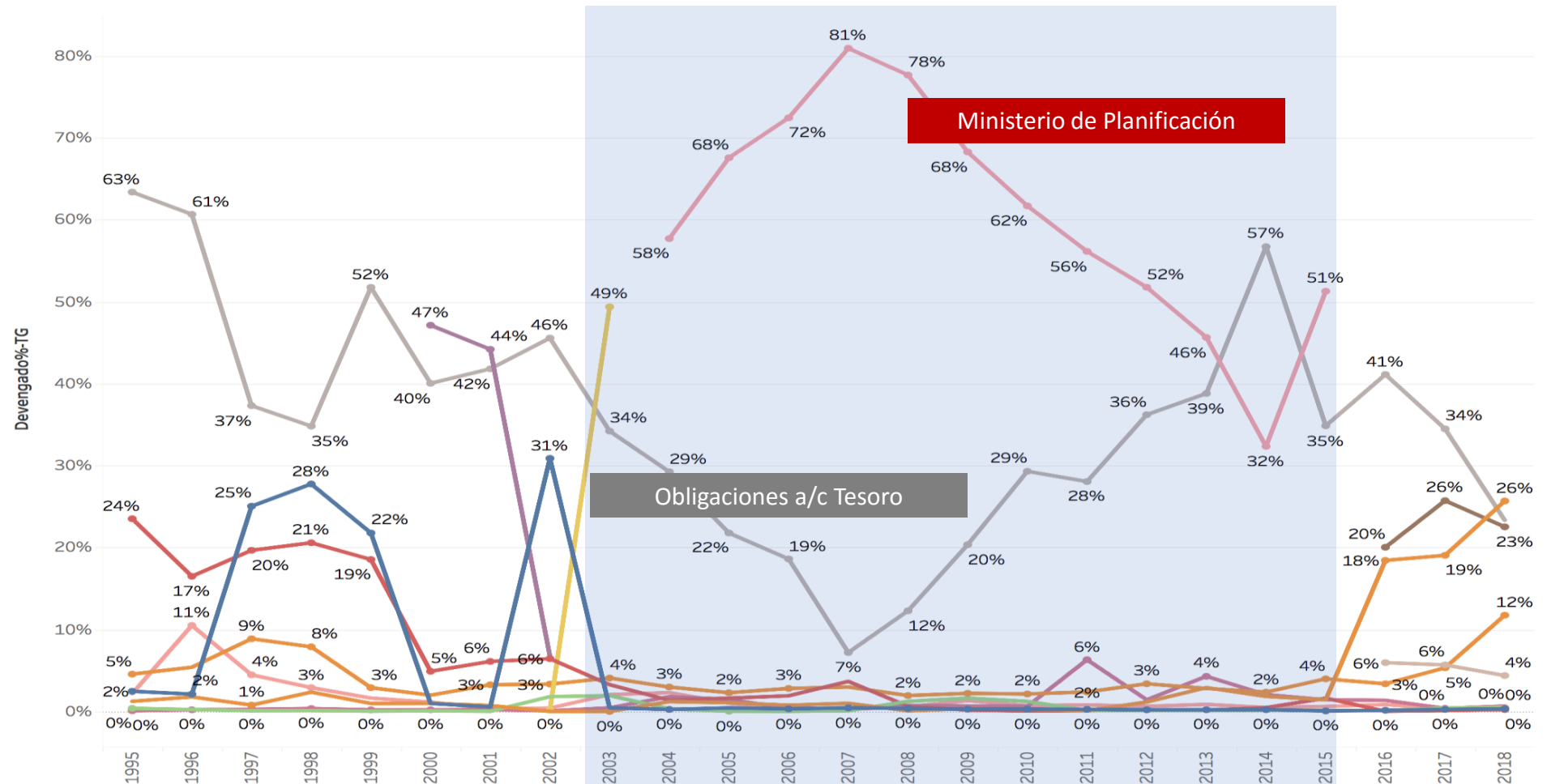
Gasto de capital por jurisdicción de la APN

Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan



Gastos de capital

Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan

Qué instituciones concentran el gasto de capital

- Previo a 2003-2015 se observa una dispersión del gasto de capital en diversas instituciones de la APN.
- Durante el 2003-2015 el gasto de capital se concentra en el Ministerio de Planificación Federal y en Obligaciones a Cargo del Tesoro.
- 2016-2017: indicios de regreso de la dispersión institucional.

Gastos de capital

Gasto de capital por jurisdicción de la APN

En el **Presupuesto 2018**, los principales proyectos de inversión pública (\$50.000 M) se concentran en:

- Ministerio de Transporte: **70%**
- Ministerio de Educación: **4,6%**
- Ministerio de Energía y Minería: **4,4%**
- Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva: **4,2%**
- Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: **3%**

Cuánto se gasta

En qué se gasta

Dónde se gasta

Quiénes gastan

Participación Público
Privada



Al ser financiadas por empresas privadas, no figura como gasto en el presupuesto

Los instrumentos de pago son títulos emitidos por fideicomisos, por lo que no se considera deuda pública

Fijan el precio de las obras, el cual es mucho más alto
Posibilidad de renegociación de los contratos, transfiriendo al gobierno los riesgos del financiamiento

financiación está a cargo del sector privado

Proyectos PPP autorizados

Ley de Presupuesto 2018

PROYECTOS PPP	TOTAL \$	\$ a pagar en 2018 y 2019	\$ a pagar en el 2020	\$ a pagar desde 2021 hasta 2034
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos - Cárceles, 3 proyectos- Pcia de Bs As	87.655.811.179	0	0	87.655.811.179
Ministerio del Interior - Hospitales - 6 en Pcia de Buenos Aires y 1 en Neuquén	48.320.567.916	0	0	48.320.567.916
Ministerio de Transporte - Rutas y Autopistas - 29 proyectos	699.060.177.500	0	43.614.253.820	655.445.923.680
Ministerio de Energía y Minería - 9 proyectos	182.214.560.633	0	0	182.214.560.633
Ministerio del Interior - Viviendas	115.048.971.229	0	0	115.048.971.229
Ministerio del Interior - Programa 73 Recursos Hídricos (40 proyectos)	700.689.913.192	0	0	700.689.913.192
Ministerio de Transporte - RER /Trenes (8 proyectos)	343.180.989.161	0	0	343.180.989.161
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable	8.441.058.078	0	0	8.441.058.078
TOTAL	2.184.612.048.888	0	43.614.253.820	2.140.997.795.068

Contratos PPP en marcha

	Monto	Estado de Avance
Red Autopistas y Rutas Seguras Etapa 1	U\$ 6.000 M + U\$ 2.000 M	32 ofertas de 10 consorcios
Red de Expresos Regionales - Etapa 1	U\$ 1.069 M	Contrato
Eficiencia Energética en Espacios Públicos – Etapa 1	\$ 50.000 M	En proceso de licitación
Red de Transmisión Eléctrica – Etapa 1	U\$ 1.000 M	Información preliminar

PPP

- *Los instrumentos de pago son títulos emitidos por fideicomisos, por lo que no se considera deuda pública.*
- *Reduce la competencia por costos de transacción y la complejidad del proceso, limitando el número de empresas participantes.*
 - *Posibilidad de renegociación de contratos.*
 - *Fijan el precio de las obras, mucho más alto.*

PPP

- *Usuarios finales: pagan más por los servicios.*
- *Gobiernos posteriores atados a compromisos previos entre el Estado y el sector privado.*

Organización administrativa

Empleo público



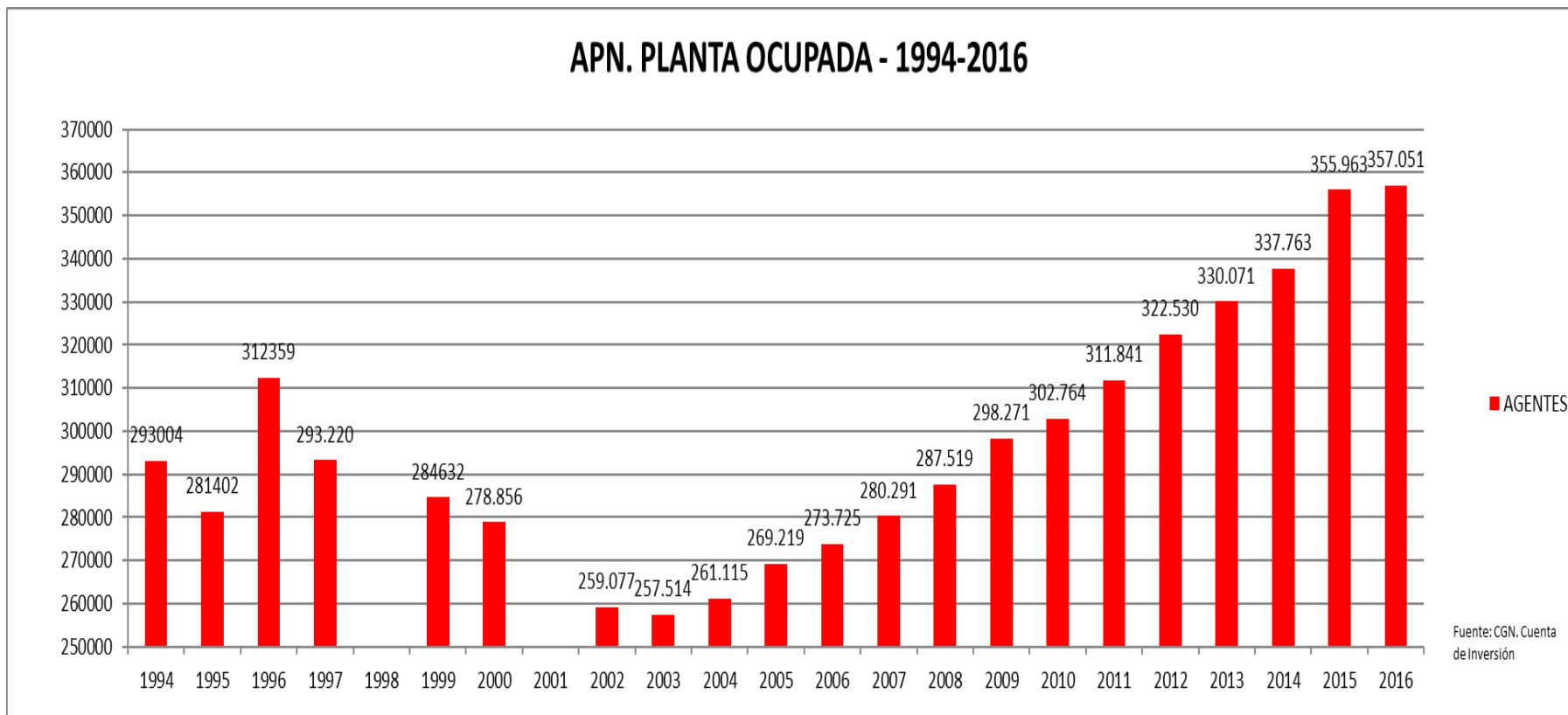
La modernización según Cambiemos

- *Única doctrina reconocida: la Nueva Gestión Pública.
No hay teorías administrativas en conflicto.*
 - *La solución tecnológica “externa”.
Contrato de consultoras y ONG.
Compra de hardware y software propietario.*
 - *Un plan federal con vocación unitaria
Iniciativas para ser tomadas por provincias y municipios*
 - *El ajuste como dimensión inevitable*

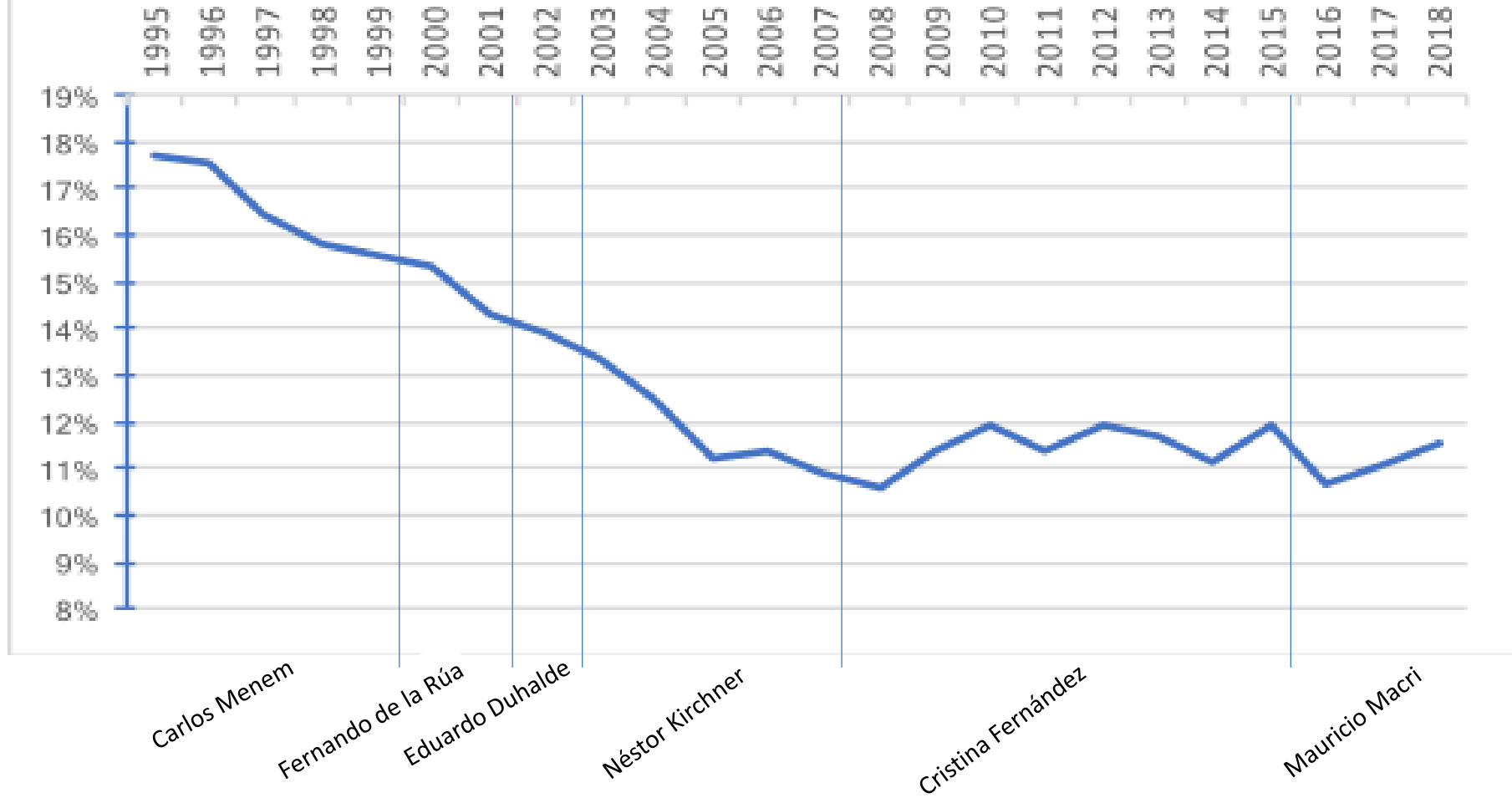
Propuestas del gobierno nacional

- COMPROMISO FEDERAL PARA LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO
abril 2017
 - CONSENSO FISCAL 2017
noviembre 2017
 - Plan de MODERNIZACIÓN DEL ESTADO
Decreto 434/2016
- CONSEJO FEDERAL DE MODERNIZACIÓN (COFEMOD)
marzo 2018
 - Plan de retiros voluntarios
Dec. 263/18

EVOLUCIÓN PLANTA OCUPADA APN (PP y T)



Gasto en personal de la APN como porcentaje del total del presupuesto -
1995 - 2018



¿Que dice el CIPPEC?

- CIPPEC:.....
- Oscar Oszlak:.....

(funcionarios superiores)

En teoría...

Compromiso Federal para la Modernización del Estado (2016)

COMPROMISO 2: Jerarquizar el empleo público.

- *Desarrollar la carrera administrativa, basada en el mérito y las competencias.*
- *Plan Federal de Capacitación y Desarrollo para los empleados públicos, con foco en la Alta Dirección Pública.*
- *Promover el ingreso al Estado por concursos públicos y transparentes.*

Negociación colectiva en el sector público nacional

- *Creación del Ministerio De Modernización
Decreto N° 13/15*
- *Absorbió la Secretaría de la Función Pública*
- *Desplazó a la Jefatura de Gabinete de Ministros como actor central en el proceso de negociación.*

Ministerio de modernización
subsecretaría de relaciones laborales y fortalecimiento del
servicio civil

- *Asignación de competencias específicas separadas de las políticas de empleo público.*
- *Se entiende a la negociación colectiva como el conflicto que surge de la ejecución de las políticas de empleo Y NO COMO ÁMBITO DE ACUERDO PARITARIO RESPECTO DE POLÍTICAS DE EMPLEO.*

Desactivación comisiones

- *Ha dejado sin efecto institutos paritarios creados por el CCT general*
 - *Comisión de igualdad de oportunidades y de trato: (CIOT)*
 - *Comisión de condiciones y medio ambiente de trabajo (CyMAT)*
 - *Comisión permanente de aplicación de relaciones laborales (COPAR)*
- *No ha avanzado en la generación e intervención de mecanismos de resolución de conflictos, creados por la normativa pertinente.*

Despidos en la APN

Objetivos

Reducción de la dotación del personal

*Modificación de la estructura del organismo
o política pública desarrollada*

Desmantelamiento del organismo.

DESPIDOS EN LA APN (sigue...)

ÁREA			
Mrio. Agroindustria	Presidencia y Jefatura	Desarrollo Social	CNEA
Congreso de la Nación	ANMAC ex RENAR	Economía	INTI
Parques Nacionales	Superint. ART-Seguros	Educación Nacional	ANSES
Casa de la Moneda	Vialidad Nacional	Industria	ACUMAR
Fabricaciones Militares	Inspecc. Gral. Justicia	Justicia	AFSCA
Seguridad	Dir. Nac. Migraciones	Salud	YCRT
Lotería Nacional	Energía - Minería	Secr. Ambiente y Desarrollo	ORSNA
I. Malbran	Comercio Exterior	Secr. DDHH	RENATEA
Biblioteca Nacional	Cultura - CCK - Museo Malvinas	Teatro Cervantes	OCCOVI
Interior-Obras Públicas Hábitat y Vivienda	Trabajo	Planificación	PROMEBA
Relaciones Exteriores			SEDRONAR

Despidos de la APN

Organismos reguladores

- *El desmantelamiento de organismos que ejercen funciones de regulación y control supone la ideología del AUTOCONTROL del prestador privado de la política*
- *Se abandona incluso el rol regulador y controlador del Estado establecido durante la década del 90.*

En teoría...

Protagonismo social a través de...

Transparencia

Participación

Colaboración

...para gobernar lo público.

Iniciativas seleccionadas

- *Ley de Acceso a la Información Pública 27.275*
- *III Plan Nacional de Acción de Gobierno Abierto* elevado a la Alianza para el Gobierno Abierto - *Open Government Partnership*
- *Plan de Apertura de Datos* (Decreto N° 117/16) que se materializa en el **Portal Nacional de Datos Públicos** (Datos Argentina) (www.datos.gob.ar).

Ley de Acceso a la Información Pública 27.275

B. O. 28/3/17, reglamentada por Decreto 206/2017.

- *Doctrina alineada a estándares internacionales y enfoque de DDHH.*
- *Órgano de aplicación: Agencia de Acceso a la Información Pública (AAIP)*
- *Tiene a su cargo también protección de datos personales y funcionamiento del Registro Nacional "No Llame".*

“Cumplidores” Ley AIP

Ministerios de Educación y Hacienda y... la propia AAIP: **100% de cumplimiento.**

Cumplimiento por Sujeto Obligado



Nivel de cumplimiento



Cumplimiento por ítem requerido por la Ley



Fuente:

<https://www.argentina.gob.ar/aaip/accesoalainformacion/transparencia/activa>

Incumplidores Ley AIP

AFIP – EDESUR

TRES resoluciones de intimación de la AAIP desde la entrada en vigencia de la ley (setiembre de 2017).

<https://www.argentina.gob.ar/que-organismos-no-cumplen-con-la-ley-de-acceso-la-informacion-publica>

De acuerdo a la [Resolución AAIP N° 4 E/2018](#) se publican los nombres de los organismos que no cumplen con las intimaciones de entregar información conforme a lo resuelto por esta Agencia de Acceso a la Información Pública en los términos del artículo 17 inciso b) de la Ley N° 27.275.

Fecha de notificación de la Intimación	N° de Resolución por la cual se intimó la entrega de información	Sujeto obligado intimado. Máxima Autoridad.	Respuesta del Organismo
29/01/2018	Resolución AAIP N° 3 E/2018	AFIP. Alberto Abad.	Nota 103/2018
05/03/2018	Resolución AAIP N° 9 E/2018	Edesur. Juan Carlos Blanco.	IF -2018-21488562-APN-DNAIP#AAIP
12/03/2018	Resolución AAIP N° 16 E/2018	AFIP. Alberto Abad.	

- Las tres intimaciones en un lapso menor a 45 días (primer trimestre de 2018).
- Número insignificante de intimaciones.
- Dos son contra un mismo organismo (AFIP) y una contra EDESUR. “Respuesta del organismo”:



Fecha consultas 25/06/18 - 13/07/18

III Plan Nacional de Acción de GA

- *Presentado frente a Alianza para el Gobierno Abierto -OGP-*
- *P. Ejecutivo Nacional 33 compromisos, con hitos de cumplimiento.*
 - *Hitos: reuniones, convenios.*
 - *OSC de participación frecuente:*
 - **Poder Ciudadano**
 - **Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ)**
 - **Fundación Directorio Legislativo.**
 - **Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC)**

Portal de Datos Públicos: Datasets

Dataset del Índice de Calidad de Vida de la Cuenca Matanza Riachuelo

tipo	partido	radio10	sup_ha	pobl_tot	dens_ha	in_salud	in_educacion	in_entorno	in_vivienda	icv_geojson
URBANO	Almirante Brown	60283615	34.2	1816	53.1	0.26	0.6	0.87	0.71	0.61
URBANO	Almirante Brown	60282701	18.62	658	35.34	0.52	0.84	0.92	0.98	0.81
URBANO	Almirante Brown	60283307	28.45	1499	52.69	0.5	0.59	0.81	0.67	0.64
URBANO	Almirante Brown	60282307	15.78	916	58.05	0.29	0.78	0.74	0.94	0.69
URBANO	Almirante Brown	60282603	24.27	919	37.87	0.54	0.74	0.94	0.9	0.78
URBANO	Almirante Brown	60283706	21.18	1504	71.01	0.4	0.6	0.99	0.68	0.67
URBANO	Almirante Brown	60282805	23.57	1609	68.26	0.46	0.62	0.96	0.75	0.7
URBANO	Almirante Brown	60282801	14.65	1104	75.36	0.48	0.67	0.86	0.91	0.73
URBANO	Almirante Brown	60282405	25.21	1651	65.49	0.91	0.69	0.62	0.94	0.79
URBANO	Almirante Brown	60282806	23.1	1955	84.63	0.5	0.62	0.93	0.8	0.71
URBANO	Almirante Brown	60283303	7.5	828	110.4	0.41	0.72	0.94	0.92	0.75
URBANO	Almirante Brown	60283204	24.54	820	33.41	0.5	0.75	0.85	0.95	0.76
URBANO	Almirante Brown	60283403	20.79	1319	63.44	0.41	0.66	0.87	0.9	0.71
URBANO	Almirante Brown	60283502	20.61	1547	75.06	0.3	0.6	0.76	0.53	0.55
URBANO	Almirante Brown	60283807	18.92	761	40.22	0.3	0.68	0.83	0.82	0.66
URBANO	Almirante Brown	60283810	30.09	980	32.57	0.25	0.66	0.78	0.77	0.62
URBANO	Almirante Brown	60283308	26.36	1409	53.45	0.33	0.67	0.79	0.79	0.65
URBANO	Almirante Brown	60283614	67.63	1685	24.91	0.34	0.58	0.73	0.63	0.57
URBANO	Almirante Brown	60282404	7.25	901	124.28	0.98	0.73	0.52	0.97	0.8
URBANO	Almirante Brown	60282707	5.52	583	105.62	0.5	0.59	0.63	0.6	0.58
URBANO	Almirante Brown	60283302	23.52	1405	59.74	0.38	0.7	0.89	0.91	0.72
URBANO	Almirante Brown	60283905	18.32	1278	69.76	0.5	0.59	0.92	0.62	0.66
URBANO	Almirante Brown	60283014	27.82	1151	41.37	0.34	0.56	0.6	0.76	0.56
URBANO	Almirante Brown	60283104	11.17	561	50.22	0.25	0.78	0.64	0.96	0.66
URBANO	Almirante Brown	60283401	25.54	970	37.98	0.28	0.63	0.59	0.82	0.58
URBANO	Almirante Brown	60283404	26.17	1300	49.68	0.27	0.63	0.84	0.76	0.63
URBANO	Almirante Brown	60283311	18.49	1095	59.22	0.36	0.72	0.92	0.95	0.74
URBANO	Almirante Brown	60283612	46.99	1450	30.86	0.5	0.52	0.78	0.48	0.57
URBANO	Almirante Brown	60282706	11.18	1497	133.9	0.5	0.57	0.62	0.51	0.55
URBANO	Almirante Brown	60282602	22.75	385	16.92	0.77	0.89	0.88	0.98	0.88
URBANO	Almirante Brown	60282612	17.07	455	26.65	0.54	0.69	0.66	0.78	0.67

*Información Pública sin control exhaustivo.
Hitos irrelevantes.
DATASETS de difícil acceso y lectura.*

- *¿Estamos ante una estrategia de presentar sin mostrar?*
- *¿Nos muestran lo irrelevante para esconder lo importante?*

- *La ley como expresión del discurso modernizador.*
- *Confusión o acceso dificultoso a información clave. Estrategia de MOSTRAR PARA OCULTAR.*
- *ONG validantes de una apertura que escatima información de interés.*

Nuestras preguntas

- *¿Por qué se insiste en el discurso modernizador?*

Porque están convencidos de que el Estado es la pesada carga de los privados

Porque creen que el Estado puede administrarse como una empresa más

Porque sirve para justificar el AJUSTE.

- *¿Plan de Gobierno o Plan de Negocios?*

Consultoras, despidos, PPP:

Estado Gerencial Policial, garante de negocios públicos y privados.

Nuestras certezas

Un Estado al servicio de la Sociedad. Presente, eficaz y eficiente.

Este objetivo no se logra con ajuste sino con:

- *Un PROYECTO DE GOBIERNO.*
 - *Un liderazgo efectivo.*
- *El reconocimiento de los trabajadores públicos.*
 - *Una vocación federal.*
 - *Cobertura del territorio.*
- *UN COMPROMISO IRRENUNCIABLE CON LO PÚBLICO.*

CABA, julio de 2018.
estado@institutopatria.com.ar

