

OBSERVATORIO ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL ASPECTOS ORGANIZACIONALES Y DE EMPLEO PÚBLICO-EJE 1 INFORME MAYO 2018

EQUIPO DE TRABAJO

SERGIO DANIEL ARAMBURU

FAVIO CANOSA

HUGO CORMICK

GISELA DELGADO

PABLO GUEVARA

BLANCA R. VIA

AMALIA VILLARROEL

LILIANA WEISERT

OBJETIVO

- ▶ Reconocer la lógica de las intervenciones del Estado Nacional tanto en el aspecto organizacional como con relación a sus trabajadores y dar cuenta de su impacto en la sociedad, así como en las condiciones laborales generadas.

CUESTIONES EN ANÁLISIS

- ▶ Alcance del Observatorio
- ▶ Mapa organizacional y laboral del Sector Público Nacional y Universidades Nacionales
- ▶ Aspectos organizacionales y laborales del SPN (en particular, APN)
 - ▶ Reconfiguración organizacional
 - ▶ Normativa y prácticas laborales
 - ▶ Conflictividad laboral
 - ▶ Mapa de la conflictividad (áreas, despidos)

NORMAS

AMBITO	NORMA REGULACIÓN	NORMA CONVENIAL	CONVENIO GENERAL	CONVENIO SECTORIAL
APN	LEY N° 25164	LEY N° 24185	DTO. N° 214/06	
SINEP				DTO. 2098/08
PCFA				DTO. 2539/15
OTROS				
EMPRESAS Y OTROS ENTES	LEY N° 20.744	LEY N° 14.250		
AFIP				CCT N° 56/92 - Laudo 16/92, t.o. 2010 Res. Sría. Trabajo N° 924 16/7/ 2010
OTROS				
UU.NN. (DOC.)	LEY N° 24.521	LEY N° 23.929	DTO. N° 1246/15	Convenio x c/universidad
UU.NN. (NO DOC.)	LEY N° 24.521	LEY N° 24.185	DTO. N° 366/06	Convenio x c/universidad

FUENTES DE INFORMACION

DIMENSIÓN	FUENTES	
FÍSICA	Dirección Nacional de Ocupación y Salarios del Sector Público (DNOySSP) - Secretaría de Hacienda	Indicadores salariales y ocupacionales: http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/dnoyssp/#indicadores Informes: http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/dnoyssp/#informes La información se elabora en base a las liquidaciones de haberes en el SIRHU.
	INDEC	Economía / Sector público / Administración Pública Nacional https://www.indec.gov.ar/nivel4_default.asp?id_tema_1=3&id_tema_2=10&id_tema_3=102 Con base en distintas fuentes de la APN y UUNN
PRESUPUESTARIA	Oficina Nacional de Presupuesto	Ejecuciones Presupuestarias anuales
	Contaduría General de la Nación	Cuenta de Inversión (CI)

MODALIDADES DE RELACIÓN LABORAL EN LA APN

TIPO	AMBITO	NORMA
Planta Perm. y Transitoria	APN	Ley N° 25164
Personal de Gabinete		Decreto N° 214/06 (+ CCTS)
Personal Cont. X Empleo Público		
Personal contratado servicios profesionales autónomos	Funcionarios superiores, titulares de entidades descentralizadas y Fondos Fiduciarios nacionales	Decreto N° 1109/2017
Contratos de locación de obra	JEFE DE GABINETE DE MINISTROS, MINISTROS	Decreto N° 1109/2017 (art. 7°) artículo 25, inciso d) apartado 2 del Decreto N° 1023/01, NOVECIENTAS CINCUENTA (950) Unidades Retributivas (UR) o QUINCE (15) días de duración
Consultorías		Decreto N° 1109/2017
Unid. Ejecutoras Espec. Temporarias	Ministros	Decreto N° 167/2018
Pasantías educativas		Ley N° 26.427
Convenios Asist. Técnica		Decreto N° 336/2016
Planta Perm. y Transitoria	Otros Entes (AFIP, p. ej.) Empresas	Ley N° 20.744
Personal Contratado		

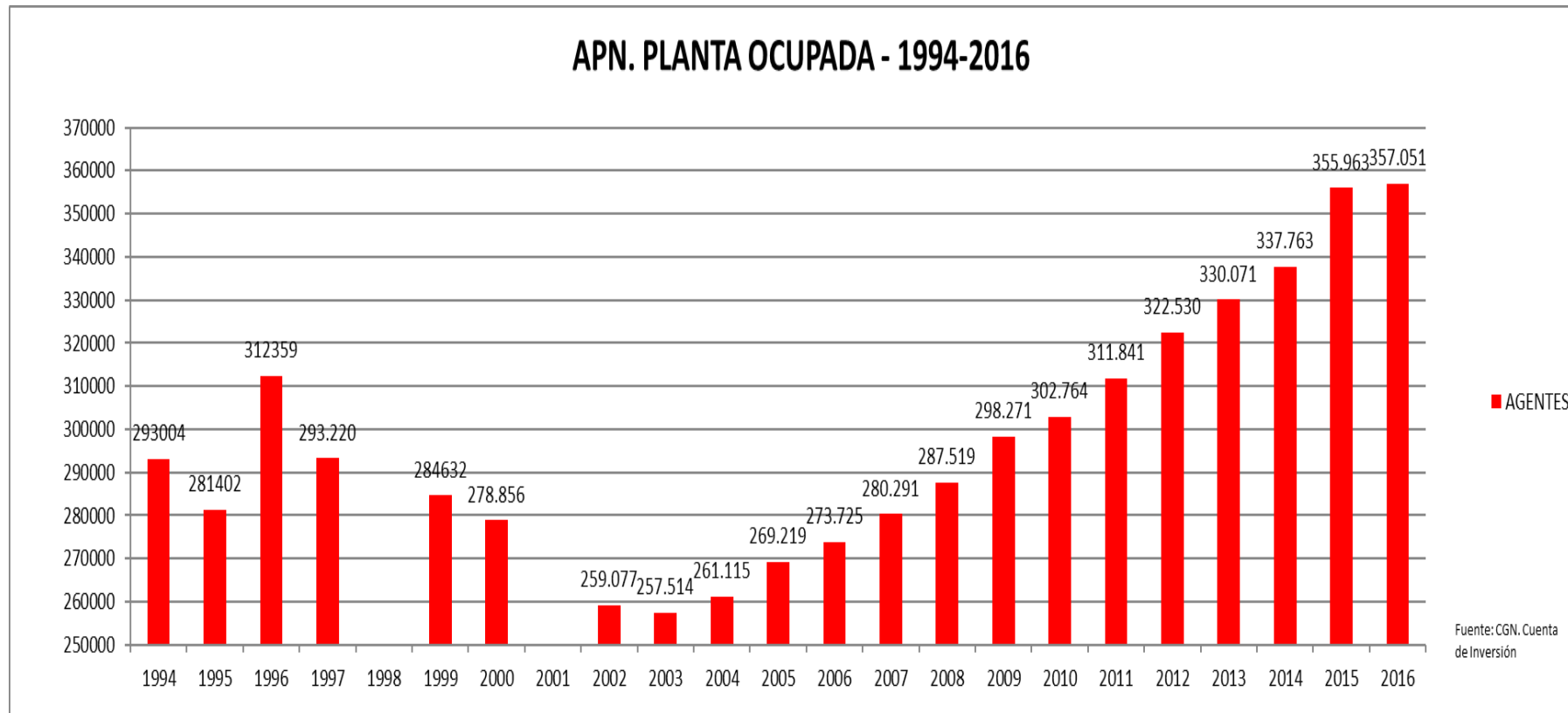
PROPUESTAS DE POLÍTICAS DEL GOBIERNO NACIONAL

- ▶ COMPROMISO FEDERAL PARA LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO abril 2017
- ▶ CONSENSO FISCAL 2017 noviembre 2017
- ▶ ANTEPROYECTO DE LEY DE MODERNIZACIÓN DEL ESTADO
- ▶ CONSEJO FEDERAL DE MODERNIZACIÓN (COFEMOD) marzo 2018
- ▶ PLAN DE RETIROS VOLUNTARIOS PARA REDUCIR LA PLANTA DEL ESTADO DTO. 263/18

PROPUESTAS DE POLÍTICAS DEL GOBIERNO NACIONAL

- ▶ Los ejes anteriores muestran dos marcas importantes
 - ▶ Sesgo tecnológico y reafirmación de la orientación de los principios de la Nueva Gestión Pública
 - ▶ Es un plan federal: Impulsa sus iniciativas para ser reproducidas por las provincias y municipios

EVOLUCIÓN PLANTA OCUPADA APN (PP y T)



APN. PERSONAL CIVIL. Evolución 2015-2017 (IV TRIMESTRE DE C/AÑO)

Grupo	2015	2016	2017			Diferencia 2017-2015
			Total	Permanente	Contratados	
Organismos Reguladores	1.338	1.326	5.012	1.215	3.797	-111
Contratados	72.454	72.012	693	0	693	-820
Ley N° 14.250 Convenciones Colectivas de Trabajo	38.782	37.885	42.148	36.818	5.330	-1964
Escalafones Científicos y Técnicos	23.565	23.826	29.305	24.278	5.027	713
SINEP (Dto. 2098/08)	22.599	21.768	71.714	21.475	50.239	-1124
Civil de las Fuerzas Armadas	20.543	20.065	19.659	18.911	748	-1632
Resto de Escalafones	17.144	14.871	19.139	14.032	5.107	-3112
Total	196.425	191.753	187.670	116.729	70.941	
Total Permanentes	123971	119741		116.729		-7230

Fuente: Dirección Nacional de Ocupación y Salarios. SH. Ministerio de Hacienda de la Nación

NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EL SECTOR PÚBLICO NACIONAL

- ▶ Creación del Ministerio De Modernización
 - ▶ Decreto N° 13/15
 - ▶ Absorbió a la Secretaría de la Función Pública
 - ▶ Prevista en el Artículo 5 de la Ley N° 24.185
 - ▶ Lógica diferente en la negociación colectiva
 - ▶ Desplazó la participación de la Jefatura de Gabinete De Ministros como actor central en el proceso de negociación.

SUBSECRETARÍA DE RELACIONES LABORALES Y FORTALECIMIENTO DEL SERVICIO CIVIL

- ▶ Asignación de competencias específicas a la SUBSECRETARÍA DE RELACIONES LABORALES Y FORTALECIMIENTO DEL SERVICIO CIVIL,
- ▶ Separadas de las políticas de empleo público.
- ▶ Se entiende a la negociación colectiva como el conflicto que surge de la ejecución de las políticas de empleo.

DESACTIVACIÓN COMISIONES

- ▶ Ha dejado sin efecto el funcionamiento de los institutos paritarios creados por el CCT general
- ▶ Comisión de igualdad de oportunidades y de trato: (CIOT),
- ▶ Comisión de condiciones y medio ambiente de trabajo (CyMAT),
- ▶ Comisión permanente de aplicación de relaciones laborales (COPAR),
- ▶ No ha avanzado en la generación e intervención de mecanismos de resolución de conflictos, creados por la normativa pertinente.

DESPIDOS EN LA APN

OBJETIVOS

Reducción de la dotación del personal

Modificación de la estructura del organismo o política pública desarrollada

- ▶ INTI,
- ▶ Defensa,
- ▶ SENASA,
- ▶ ENACOM,
- ▶ Energía
- ▶ Agroindustria

Desmantelamiento del organismo.

- ▶ Fábrica de Azul de Fabricaciones Militares,
- ▶ Escuela Técnica de Vialidad Nacional,
- ▶ TDA,
- ▶ Lotería Nacional,
- ▶ Canal Encuentro

DESPIDOS EN LA APN

ÁREA			
Mrio. Agroindustria	Presidencia y Jefatura	Desarrollo Social	CNEA
Congreso de la Nación	ANMAC ex RENAR	Economía	INTI
Parques Nacionales	Superint. ART-Seguros	Educación Nacional	ANSES
Casa de la Moneda	Vialidad Nacional	Industria	ACUMAR
Fabricaciones Militares	Inspecc. Gral. Justicia	Justicia	AFSCA
Seguridad	Dir. Nac. Migraciones	Salud	YCRT
Lotería Nacional	Energía - Minería	Secr. Ambiente y Desarrollo	ORSNA
Anlis Malbran	Comercio Exterior	Secr. DDHH	RENATEA
Biblioteca Nacional	Cultura - CCK - Museo Malvinas	Teatro Cervantes	OCCOVI
Interior-Obras Públicas Hábitat y Vivienda	Trabajo	Planificación	PROMEBA
Relaciones Exteriores			SEDRONAR

DESPIDOS EN LA APN

Organismos reguladores

- ▶ El desmantelamiento de los organismos que ejercen funciones de regulación y control supone la ideología del AUTOCONTROL del prestador privado de la política
- ▶ Se abandona incluso el rol regulador y controlador del Estado establecido durante la década del 90

MAPA DEL ESTADO - ESTADO DE AVANCE

- ▶ 1) OCUPACIÓN PERMANENTE Y TRANSITORIA AGRUPADOS POR PODERES (OPyT)
- ▶ 2) OCUPACIÓN PERMANENTE Y TRANSITORIA POR JURISDICCIÓN
- ▶ 3) DIFERENCIAS ANUALES DE CARGOS OPYT SEGÚN TIPO DE ORGANISMOS (CUADRO Y GRÁFICO)
- ▶ 4) DIFERENCIAS ANUALES DE CARGOS OPYT SEGÚN JURISDICCIÓN (CUADRO Y GRÁFICO)
- ▶ 5) TABLA DE DIFERENCIAS ENTRE LOS 2 CUADROS Y GRÁFICOS ANTERIORES
- ▶ 6) DATOS

MAPA DEL ESTADO - ACCESO

- ▶ https://public.tableau.com/views/Observatorio-RRHH/Tablerodediferencias?:embed=y&:display_count=yes