

Observatorio del Estado Provincial
Gobierno Abierto:
posición pública y realidad en la provincia de Buenos Aires

Introducción

En relación con la temática GOBIERNO ABIERTO, lxs compañerxs de Movimiento Ciudadano La Capitana participantes del Observatorio del Estado del Instituto Patria realizamos una semaforización de ciertos aspectos que consideramos cruciales en lo que respecta la información pública.

Es importante destacar que **la Provincia de Buenos Aires no adhirió a la Ley de Acceso a la Información Pública, por lo cual no está obligada formalmente a publicar esta información.** Sin embargo, se han firmado compromisos con la Nación y en vistas a la posición del gobierno de María Eugenia Vidal (y la alianza Cambiemos en general) en relación con la temática, es relevante analizar qué se publica y cómo.

Antecedentes

Marco normativo

ÍTEMS	NORMA PROVINCIAL
MODERNIZACIÓN DEL ESTADO	Ley 14.828 de Modernización del Estado (prorrogada por la ley 15.022) establece un eje de apertura de datos y la transparencia activa (art 8). Compromiso Federal de Modernización y Compromiso Subnacional del 3er Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto firmados con Nación para avanzar en la transparencia de la gestión.
DATOS ABIERTOS	Decreto 805/2016 de Gobierno Abierto crea el Portal de Datos Abiertos y la necesidad de un plan de apertura. Se invita a los municipios, empresas y sociedades del Estado a adherir. Hay publicados 53 datasets donde numerosos temas de política pública no están representados.

ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	<p>Ley provincial 12.475 de <i>Acceso a Documentos Administrativos</i> (2.000). Se debe acreditar interés legítimo para solicitar información, ámbito de aplicación sólo P. Ejecutivo.</p> <p>Reglamento General de Acceso a Documentos Administrativos (Decreto 2549/04): no se ha implementado. No existe un procedimiento de Acceso a la Información Pública.</p>
--	--

Otras iniciativas provinciales

AMBA Data: Se trata de la apertura de datos en conjunto con CABA. El proyecto se encuentra en curso, está siendo coordinado con la Ciudad y es financiado por el BM.

IDEBA: Coordinación conjunta del proyecto de Infraestructura de Datos Espaciales de la provincia de Buenos Aires (liderado por Modernización). Consiste en la visualización de datos geoespaciales. IDEBA fue disuelto con la creación del entonces Ministerio de Coordinación y Gestión Pública, ya que funcionaba anteriormente en la gestión de Scioli, para ahora ser promocionado como propio.

Datos Abiertos de la provincia de Buenos Aires: situación actual

Metodología utilizada

Se realizó un relevamiento sobre distintas páginas y portales de la Provincia. En base a lo observado realizamos una semaforización con cuatro categorías, marcando los distintos niveles de apertura:

Alto: información abundante y clara, fácil de encontrar.

Medio: información más difícil de encontrar. En la mayoría de los casos incompleta.

Bajo: escasa información y prácticamente irrastreable. En algunos casos los datos están tan desactualizados que la información carece de valor.

Nulo: no hay información disponible.

El relevamiento fue de carácter cualitativo en base a lo observado en páginas ministeriales y portales de datos abiertos. Las entradas a las páginas se repitieron tres veces y fueron realizadas en el bimestre junio – julio 2018.

Nota: La categorización fue realizada por lectores con alta alfabetización digital, por lo que puede inferirse que la información tiene un alcance es aún menor a lo que aquí se observa.

Ítems observados

Escuelas

Grado de apertura: Alto

Links:

- <http://servicios.abc.gov.ar/escuelas/sitios.escuelas/index.cfm>
- <http://catalogo.datos.gba.gob.ar/home>

Datos sobre establecimientos educativos con georreferencia y Universidades Provinciales con contacto. Incluye un mapa de la Provincia con las respectivas dependencias.

Estructura orgánica

Grado de apertura: medio

No hay una estructura publicada como tal, sólo páginas de los ministerios donde chequeamos la sección institucional, y observamos las secciones “Subsecretarías” o se puede deducir de la sección “Autoridades”, ya que allí hay un desagregado hasta nivel de Dirección Provincial.

Link:

- <https://www.gba.gob.ar/gobierno/autoridades>

Autoridades y personal

Grado de apertura: medio

Incluida en la página Provincia Abierta, es una pestaña en la página principal de la Provincia. Ahí podemos ver las autoridades hasta nivel de Subsecretaría. Agrega un correo oficial que a nuestro entender no tiene implicancia en la realidad.

Links:

- <https://www.gba.gob.ar/autoridades>
- <https://www.gba.gob.ar/provinciaabierta>

Declaraciones Juradas

Grado de apertura: medio

Incluidas en la página de Provincia Abierta. Si bien nos parece interesante cómo está planteada esta página respecto de la carga y diferenciando quienes la presentaron y quienes no, sólo podemos saber quiénes presentaron su declaración jurada al 31 de enero del corriente año.

Link:

- https://www.gba.gob.ar/justicia/declaracion_jurada

BO (Boletín Oficial)

Grado de apertura: medio

Disponible en la página de Provincia Abierta. El sistema de búsqueda es muy bueno, pero todavía el proceso para solicitar lo extractado sigue siendo engorroso, ya que hay que enviar un mail y suele demorar.

Link:

- <https://www.boletinoficial.gba.gob.ar/>

Presupuesto por Programa o Función

Grado de apertura: bajo

Disponible en el Portal de Datos Abiertos y en la página de Provincia Abierta. Hay una buena visualización en el Portal de Datos, pero si uno intenta ahondar en estos datos, tiene que entrar a la página del Ministerio de Economía y manejar los tecnicismos correspondientes. Lo catalogamos como bajo, ya que creemos que no hay un punto medio entre una visualización (parcial) y una lectura sencilla de los mismos.

Links:

- <https://www.gba.gob.ar/provinciaabierta/presupuestoabierto>
- <http://catalogo.datos.gba.gob.ar/dataviews/246003/presupuesto-provincial/>
- <http://www.ec.gba.gov.ar/areas/hacienda/Presupuesto/index.php>

Iniciativas de apertura municipal

Grado de apertura: bajo

Niveles demasiado bajos de conocimiento y difusión. Si bien se aclara que el relevamiento es preliminar, no se dice nada sobre cuándo fue publicado esto y cada cuánto se actualizará. Vemos como positivo la georreferencia y el linkeo a páginas municipales. Cuenta con un kit para descargar.

Link:

- <https://www.gba.gob.ar/provinciaabierta/municipiosabiertos>

Transferencias presupuestarias

Grado de apertura: bajo

Hay datos de transferencias en el catálogo de datos. Difícil de visualizar, y en el portal sólo aparece el monto total de transferencias, lo cual no dice mucho. No hay forma de “leer” los datos, a menos que sea con un trabajo de elaboración propio.

Hace unas pocas semanas se publicó la ejecución Presupuestaria 2017, con muchos meses de retraso. Por otra parte, esta información sólo se vuelve asequible para aquellos que tienen noción específica sobre la temática en cuestión.

Links:

- <http://www.ec.gba.gov.ar/areas/hacienda/Presupuesto/index.php>
- <https://www.gba.gob.ar/provinciaabierta/presupuestoabierto>
- <http://catalogo.datos.gba.gob.ar/dataviews/240130/transferencias-mensuales-a-municipios/>

Obras

Grado de apertura: bajo

Hay un portal muestra las obras (finalizadas casi todas, en años anteriores) pero uno no puede ver ni el total de obras, sino que se limita a mostrar aquellas obras finalizadas y tiene muchos links que no funcionan. Tampoco hay una fecha de última actualización, por lo que no sabemos la vigencia de dicho portal.

Link:

- <http://obras.gba.gob.ar/>

Centros de Salud

Grado de apertura: alto

Hay información sobre los centros con sus respectivos contactos. La información está disponible en la sección “Salud” de la página principal de la provincia.

Links:

- <https://www.gba.gob.ar/saludprovincia/hospitales>
- <http://datos.gba.gob.ar/historias/la-salud-en-la-provincia/>

Otras dependencias gubernamentales

Grado de apertura: bajo

Hay un mapa de dependencias en el Portal de Datos Abiertos georreferenciado. Creemos que es una iniciativa interesante, aunque el mapa es demasiado pesado, no están los datos completos y sólo es accesible vía PC.

Link:

- <https://www.gba.gob.ar/provinciaabierta/mapadedependencias>

Estadísticas

Grado de apertura: medio

La Dirección Provincial de Estadística da esta información. Tiene datos relevantes desactualizados, como por ejemplo las defunciones maternas o la mortalidad infantil. Esto tiene que ver con que no hay una política de recolección y elaboración de datos por parte de la Provincia.

Links:

- <http://www.estadistica.ec.gba.gov.ar/dpe/>
- <http://www.estadistica.ec.gba.gov.ar/dpe/index.php/datos-basicos>

Funciones y servicios de cada repartición / Índice de Información Pública / Guía de trámites

Grado de apertura: medio

La información en los portales web está publicada con sus respectivas funciones y misiones institucionales. Hay áreas muy avanzadas, por ejemplo las partidas digitalizadas, mientras que otras, por ejemplo Desarrollo Social (por poner sólo un caso) el desarrollo es muy pobre. Hay “banderas” de gestión que tienen un impulso y muchísima propaganda, mientras

que en otras se nota una carencia muy importante. Tomamos dos casos como ejemplos para hacer la comparativa, aunque hicimos un rápido repaso por casi todas las dependencias, que no tendría sentido traer a este trabajo.

Links:

- <https://www.gba.gob.ar/servicios>
- https://www.gba.gob.ar/registrodelaspersonas/solicitud_de_partidas
- <https://www.gba.gob.ar/desarrollosocial/asistencia/sae>

Transporte público

Grado de apertura: bajo

Hay una página muy poco visitada, dependiente del Ministerio de Infraestructura. Hay recorridos de determinadas líneas si uno hace una búsqueda un tanto exhaustiva.

En el catálogo de datos hay información sobre rutas provinciales o redes ferroviarias, que de todas maneras no es completa. No hay información gráfica ni fácilmente accesible desde la página de la Provincia.

Link:

- <http://www.transporteba.gba.gov.ar/>

Datos medioambientales

Grado de apertura: bajo

La Provincia de Buenos Aires no cuenta con una política en torno al medioambiente, donde sólo se puede encontrar un informe de la Dirección Provincial de Estadística del año 2010 - 2012.

Link:

- <http://www.estadistica.ec.gba.gov.ar/dpe/index.php/sociedad/medioambiente>

Auditorías y evaluaciones / Licitaciones / Escalas salariales

No hay información pública disponible

Sobre ***resultados electorales, solicitudes o denuncias, permisos, concesiones y autorizaciones***, no hay información publicada por la Provincia.

VER CUADRO ANEXO

***Observatorio del Estado Provincial
La Plata, julio 2018.***

SEMAFORIZACIÓN DE DATOS ABIERTOS PBA

Ítem	Grado de apertura	Ítem	Grado de apertura
Estructura orgánica	MEDIO	Escuelas	ALTO
Normativa (BO)	MEDIO	Centros de salud	ALTO
Declaraciones Juradas	MEDIO	Otras dependencias gub.	MEDIO
Nómina de autoridades y personal	MEDIO	Estadísticas	MEDIO
Presupuesto, por programa o función	BAJO	Índice de información pública	MEDIO
Iniciativas de apertura municipal	BAJO	Funciones y servicios de cada repartición	MEDIO
Procedimiento de Acceso a la Información	BAJO	Información al ciudadano	MEDIO
Transferencias presupuestarias	BAJO	Guía de trámites	MEDIO
Ejecución presupuestaria actualizada	BAJO	Transporte público	BAJO
Obras de infraestructura	BAJO	Datos medioambientales	BAJO
Auditorías y evaluaciones	NULO	Resultados electorales	NULO
Licitaciones y contrataciones	NULO	Solicitudes o denuncias	NULO
Escalas salariales	NULO	Permisos, concesiones, autorizaciones	NULO