

Presentación

Claudia Bernazza¹ y Beatriz de Anchorena²

¿Qué Estado queremos?

Un grupo de compañeros y compañeras que hemos recorrido, como trabajadores/as y funcionarios/as, organismos y oficinas públicas, nos venimos encontrando en el **Instituto Patria** para reflexionar sobre la naturaleza y rol del Estado. Estos encuentros dieron origen a la **comisión Estado y Administración Pública** del Instituto, que reúne a más de 200 participantes de todo el país.

En Argentina, como en toda América Latina, los Estados juegan un rol central a la hora del desarrollo, o, dicho en clave peronista, en el logro de la felicidad del Pueblo y la grandeza de la Nación. Los gobiernos populares saben que el Estado es el único instrumento al servicio de los pueblos en la mesa de los poderosos.

Pero por motivos históricos y de colonización cultural, hemos extrapolado modelos ajenos a la hora de pensar la gestión del Estado. Somos un país federal, con tres poderes públicos y tres niveles de gobierno en una amplia extensión territorial. La trama del Estado es, por este motivo, rica y compleja, pero también en riesgo. Sus instituciones pueden convertirse en una burocracia excluyente o, en el peor de los casos, en un instrumento al servicio de poderes fácticos y capitales concentrados.

Por esta razón, nos hemos constituido como espacio de reflexión y acción, para elaborar los conceptos y recomendar las prácticas que pongan al Estado al servicio de las mayorías. A partir de este acuerdo inicial, hemos conformado grupos de trabajo y hemos puesto en marcha un **Observatorio del Estado**, a fin de contar con criterios, propuestas y estrategias que puedan cambiar de raíz la forma de concebir lo público.

Estas concepciones ponen en el centro de la escena a las organizaciones sociales y los/las trabajadores/as estatales, lo que nos aleja de un republicanismo adornado de formalidades pero vacío de contenidos y objetivos. El Estado es, a nuestro entender, el escenario donde se tramitan los anhelos, expectativas e intereses de un Pueblo, y donde, finalmente, este Pueblo concibe y hace realidad, a partir de decisiones soberanas, un proyecto de Nación. El Estado es memoria e identidad, garantía de derechos y posibilidad de futuro para las grandes mayorías. En este escenario, se despliega la Comunidad Organizada. Estado y Comunidad Organizada pueden concretar un proyecto de desarrollo con inclusión cuando enarbolan las tres banderas de nuestro acervo doctrinario: Justicia social, Soberanía política, Independencia económica.

1 Ingeniera Agrónoma (UNLP), Dra. en Ciencias Sociales (FLACSO). Diputada Nacional (MC). Coordinadora de la comisión Estado y Administración Pública del Instituto Patria.

2 Licenciada en Ciencia Política (UBA), Master en Políticas Públicas y Gerenciamiento del Desarrollo (UNSAM / Georgetown). Doctoranda en Ciencias Sociales (UBA). Coordinadora del Observatorio de Políticas Públicas de la comisión Estado y Administración Pública del Instituto Patria.

Una Administración Pública para el Proyecto Nacional

Para lograr este objetivo, debemos repensar la forma en que administramos lo público. Por este motivo, nuestro trabajo se ha focalizado en el Poder Ejecutivo, es decir, en los organismos, políticas y programas que conforman la Administración Pública. La capacidad de conducir y orientar sus acciones, la capacidad de formular planes y programas, así como la capacidad de gestionar y concretar realidades y la capacidad de llevar adelante acuerdos con la sociedad civil no son el fruto de la casualidad ni del destino. Suponen un estudio permanente y una formación específica. Este libro que estamos presentando quiere ser un aporte a ese conocimiento y esa formación.

En el caso de estas páginas, se trata de reflexiones y producciones de especialistas que integran la comisión. Los contenidos que nos proponen pretenden instalar, en la agenda pública, un tema muchas veces invisibilizado, pero que consideramos central: cómo debe organizarse y cómo debe actuar la administración pública. Cuáles son sus roles indelegables, cómo debe preservar las riquezas naturales y promover el desarrollo, cómo debe colaborar con la distribución de ingreso. Cómo se conforman sus equipos, qué rol cumplen sus trabajadores, qué derechos los asisten, cómo proveer bienes y servicios para responder con celeridad y eficacia a las demandas sociales. Estas preguntas necesitan respuestas situadas, que tengan en cuenta la dependencia económica de nuestros países, pero también sus emancipaciones y revoluciones. Necesitamos elaborar respuestas propias, fraguadas al calor de un proyecto regional.

Nosotros también estamos preocupados por obtener resultados. Esta preocupación no es patrimonio exclusivo de los CEO que hoy conducen las oficinas públicas. La obsesión por los resultados ha estado presente desde los tiempos iniciales de nuestro movimiento, desde aquel discurso histórico de J. D. Perón a los funcionarios públicos, hasta cada una de las acciones que hicieron posible la AUH, la entrega de notebooks o la terminalidad educativa. Los logros efectivos son fruto de una mirada estratégica y de decisiones autónomas del Estado. Somos gestores de resultados, por lo que nuestra propuesta transita ese camino.

Desde nuestras convicciones, caminamos hacia la acción. Esperamos que estas páginas sean un aporte para repensar la arquitectura y el funcionamiento de nuestras administraciones. También ponemos a disposición de los lectores y las lectoras los documentos, estudios y propuestas de gestión que hemos elaborado durante estos tres años y que se encuentran disponibles en la página *Equipos por el Proyecto Nacional* (www.equiposweb.com.ar).

Reflexiones en torno al Estado y la Administración Pública

Este libro reúne algunos tópicos en torno a los cuales, la comisión de Estado y Administración Pública del Instituto Patria ha reflexionado, debatido, y construido proyectos alternativos al *ethos* neoliberal imperante en las políticas públicas de Cambiemos. Los especialistas y referentes que aquí escriben lo hacen en representación de muchos com-

pañeros militantes que integran la comisión y que durante más de tres años y medio se han reunido periódicamente con la convicción que necesitamos Más y Mejor Estado.

El libro se divide en tres partes. La primera aborda el fortalecimiento y rol del Estado tanto en su dimensión simbólica y de construcción de identidad como también en su dimensión estratégica, de conducción y orientación del proceso de desarrollo. Se plantean los conflictos del desarrollo y la necesidad de fortalecer las capacidades estatales –especialmente la político- estratégica y la de relacionamiento con los poderes fácticos– a fin de prevenir la captura del Estado por parte de la elite económica.

La segunda parte apunta a plantear –desde una mirada integral– la gestión pública en varias de sus facetas. Por un lado, pone en valor la dupla planificación/ presupuesto como herramientas estratégicas para la definición de las prioridades de políticas públicas, siempre en el marco de la interacción política. Asimismo, propone, a través del arte de gobernar, sumergirnos en el diseño e implementación de políticas y la necesaria formación tecnopolítica de los funcionarios públicos como también en la importancia de construir dispositivos de evaluación desde una perspectiva integral y situada.

También se aborda el tema de la soberanía tecnológica y gobierno abierto poniendo sobre la mesa el concepto de “Estado Abierto” porque no sólo hay que abrir los datos del gobierno, sino que hay que abrir los datos del Estado como relación social, es decir, el vínculo del Estado con los grupos de poder, tanto en lo concerniente a la regulación de éstos como de los impactos de su actividad productiva. En este recorrido, profundizar la transparencia de la gestión resulta un imperativo, para ello se bosquejan formas de identificación de las amenazas para prevenir la corrupción en la administración pública en los tres niveles de gobierno –nación, provincias y municipios–.

Haciendo hincapié en la dimensión federal se presenta, por un lado, un análisis de las transferencias Nación/provincias que examina la cuestión fiscal evidenciando una reducción, especialmente en las transferencias de capital, con un incremento de la discrecionalidad de las mismas. Por otro lado, se expone el caso de la provincia de Buenos Aires donde se analiza específicamente la estrategia de la administración paralela impulsada por el gobierno de Cambiemos.

La tercera parte se centra en el trabajador público, pilar fundamental para pensar una administración pública al servicio del Pueblo. En este marco se abordan varios desafíos, entre ellos el de fortalecer la trayectoria pública, un concepto que viene a reemplazar el viejo concepto de carrera, como forma de valorar los recorridos de cada trabajador –aún cuando no asuma funciones jerárquicas– y que indicaría una mayor capacidad estatal a la hora de conformar equipos de trabajo. También se hace un análisis exhaustivo de la situación de los trabajadores públicos en la era Cambiemos y una recuperación de los instrumentos de la negociación colectiva en el sector público.

Finalmente, en el anexo se incorporan los vínculos a los documentos que pasan revista al trabajo realizado en la comisión de Estado y Administración Pública durante el periodo 2016 - 2018. Entre otras cosas se puede acceder a los Informes del Observatorio Nacional y el Observatorio de la provincia de Buenos Aires.

En este marco, esta publicación contiene un doble objetivo: por un lado, constituye un punto de llegada, a partir del cual se propone registrar las discusiones y reflexiones de la comisión y, por otro, establece un punto de partida para enriquecer y hacer efectivas estas propuestas junto a otras agrupaciones con las que compartimos el trabajo de construir los Equipos de TODXS.